

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de ordin al ministrului justiției pentru modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 1082/C/2014, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 384 din 23 mai 2014

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare și raportat la dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, Oficiul Național al Registrului Comerțului este organizat și funcționează în subordinea Ministerului Justiției. Structura organizatorică și modul de funcționare al Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale se stabilesc prin regulamente de organizare și funcționare aprobate prin ordin al ministrului justiției, iar numărul maxim de posturi ale acestora prin hotărâre a Guvernului.

În prezent, Oficiul Național al Registrului Comerțului și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale funcționează conform Regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 1082/C/2014, iar numărul de posturi este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare.

În același timp, este necesar să menționăm că printr-un proiect de hotărâre de guvern de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 a fost depusă, în dezbatere publică, pe pagina de internet a Ministerului Justiției, numărul total de posturi aprobat pentru Oficiul Național al Registrului Comerțului va fi suplimentat cu 249 de posturi.

În cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului este organizat și funcționează Buletinul Procedurilor de Insolvență, conform prevederilor art. 42 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență.

Prin Buletinul Procedurilor de Insolvență se realizează serviciul public de citare a părților, comunicare, convocare și notificare a actelor de procedură emise de către instanțele judecătorești și practicienii în insolvență în cadrul procedurilor de insolvență, pentru persoanele juridice.

Buletinul Procedurilor de Insolvență funcționează începând cu 01.08.2006, actele normative anterioare care au reglementat înființarea acestuia fiind :

- Legea nr. 149/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului, precum și a altor acte normative cu incidență asupra acestei proceduri, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările ulterioare.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Buletinul Procedurilor de Insolvență este organizat la nivel central și teritorial, în cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și în cadrul oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, atribuțiile fiind reglementate prin Regulamentul de organizare și funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului, aprobat prin Ordinul nr. 1082/C/2014 al ministrului Justiției.

Evoluția volumului de activitate a Buletinului Procedurilor de Insolvență în perioada 2009 - prezent, este următoarea :

- 2009 :128.404 cereri transmise;181.223 acte publicate;6.333 numere BPI publicate;128.404 dovezi de publicare emise;1.875 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);444.364 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni 886.603;
- 2010 :205.234 cereri transmise;272.769 acte publicate;10.639 numere BPI publicate;205.234 dovezi de publicare emise;2.258 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);693.876 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni : 1.390.010;
- 2011 :281.130 cereri transmise;357.176 acte publicate;14.034 numere BPI publicate;281.130 dovezi de publicare emise;2.761 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);933.470 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni : 1.869.701;
- 2012 :344.890 cereri transmise;37.129 acte publicate;18.726 numere BPI publicate;344.890 dovezi de publicare emise;3.079 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);1.145.635 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni : 2.294.349;
- 2013 :377.297 cereri transmise;473.849 acte publicate;22.106 numere BPI publicate;377.297 dovezi de publicare emise;3.621 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);1.250.549 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni : 2.504.719;
- 2014 :377.604 cereri transmise;469.980 acte publicate;22.844 numere BPI publicate;377.604 dovezi de publicare emise;3.600 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);1.248.032 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni : 2.499.664;
- 2015 (până la data de 30 iunie 2015):184.509 cereri transmise;223.684 acte publicate;11.949 numere BPI publicate;184.509 dovezi de publicare emise;1.891 furnizări BPI (contracte, cereri punctuale);604.651 documente arhivate electronic;TOTAL operațiuni : 1.211.193

TOTAL operațiuni 2009 - 2015: 12.656.239

De asemenea, Buletinul Procedurilor de Insolvență este interconectat cu portalul de justiție europeană e-Justice, informațiile fiind asigurate, la nivelul Uniunii Europene, cu titlu gratuit.

Conform prevederilor art.92 alin.(5) din Legea nr.151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, în termen de 6 luni de la publicare în Monitorul Oficial al României, Partea I, în cadrul Buletinului Procedurilor de

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Insolvență se constituiesecțiunea „Debitori - persoane fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi”.

În cadrul acestei secțiuni se vor publica actele de procedură emise de către participanții la procedura insolvenței persoanelor fizice, respectiv instanțele judecătorești (176 de judecătoria), administratorii procedurii și lichidatorii.

Activitatea Buletinului Procedurilor de Insolvență va crește semnificativ, sub următoarele aspecte :

- Preluarea actelor de procedură de la 176 de judecătoria, ca instanțe de fond, 42 de tribunale, ca instanțe de apel și de la 42 de comisii teritoriale de insolvență;
- Publicarea actelor de procedură în BPI;
- Furnizarea BPI, componenta gratuită și componenta contracost;
- Arhivarea materială/electronică a actelor de procedură.

Cu privire la resursele umane necesare, s-a estimat că pentru aplicarea Legii nr.151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, începând cu data de 31 decembrie 2016, este necesar un număr de 249 posturi, la nivel național (studii superioare, studii medii; 141 de posturi urmând să fie ocupate în anul 2016, iar restul de 108 de posturi să fie ocupate începând cu anul 2017, în funcție de volumul activității).

Estimarea numărului de posturi, ca de altfel și estimarea celorlalte implicații asupra BPI pe care la are Legea nr.151/2015 privind procedura insolvența persoanelor fizice, inclusiv organizarea activității și structurile necesare Buletinului Procedurilor de Insolvență, s-au realizat având în vedere :

- Resursele alocate la înființarea în anul 2005 a Buletinului Procedurilor de Insolvență, conform Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței;
- Numărul anual de proceduri de insolvență care se derulează în prezent pentru persoanele juridice;
- Numărul anual de acte de procedură care se publică în prezent în Buletinul Procedurilor de Insolvență pentru persoanele juridice;
- Capacitatea și dotările tehnice care asigură în prezent publicarea și furnizarea Buletinului Procedurilor de Insolvență, inclusiv serviciile on-line cu titlu gratuit;
- Numărul actual de personal alocat pentru activitatea BPI la nivelul Oficiului Național al Registrului Comerțului și la nivelul oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale (249 posturi);
- Numărul de 1.000.000 de proceduri de insolvență pentru persoane fizice, care a fost menționat în cadrul dezbaterilor la Comisia juridică, de disciplină și imunități din cadrul Camerei Deputaților de către reprezentanții mediului bancar;
- Prin raportare la numărul mediu anual estimativ de proceduri de insolvență deschise pentru persoanele juridice, respectiv 25.000, rezultă o creștere a procedurilor de insolvență de aproximativ 40 de ori;
- Numărul și dimensiunea actelor de procedură care urmează a se efectua și publica în cadrul procedurilor de insolvență în Buletinul Procedurilor de Insolvență pentru persoanele fizice;

MINISTERUL JUSTIȚIEI

- Publicarea cu titlu gratuit în BPI a actelor de procedură emise în cadrul procedurilor de insolvență pentru persoanele fizice;
- Accesul gratuit la BPI, Secțiunea Persoane fizice, pentru debitor, creditor, lichidatori, administratori de procedură, instanțe judecătorești, comisiile de insolvență;
- Servicii on-line gratuite privind publicitatea persoanelor fizice supuse procedurilor de insolvență, cu respectarea datelor cu caracter personal, etc.;
- Dotările tehnice care vor asigura suportul necesar publicării în BPI a actelor de procedură emise în cadrul procedurilor de insolvență pentru persoanele fizice.

De asemenea, ca urmare a Regulamentului (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență se va extinde componenta gratuită cu următoarele informații : data deschiderii procedurii de insolvență; data închiderii procedurii; lichidatorul desemnat; hotărârea de numire a lichidatorului; termenul limită de depunere a cererilor de admitere a creanțelor.

Impactul aplicării Regulamentului (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență asupra BPI constă în următoarele : extinderea sferei de afișare a informațiilor; extinderea, după caz, a categoriilor de informații care se înregistrează în BPI; extinderea corespunzătoare a webservice-ului de interconectare a BPI cu portalul e-Justice, alte sisteme și asigurarea sistemului de interconectare BPI cu registrele de insolvență din statele membre ale Uniunii Europene; adaptarea corespunzătoare a sistemului informatic BPI; adaptarea corespunzătoare a fluxurilor operaționale.

Astfel, ca urmare a prevederilor Legii nr.151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, s-a procedat la reorganizarea activității Oficiului Național al Registrului Comerțului și oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, prin includerea în atribuțiile Direcției Buletinul Procedurilor de Insolvență și ale structurilor aferente organizate la nivelul oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale a activităților care decurg din procedura insolvenței persoanelor fizice pe segmentul Buletinul Procedurilor de Insolvență.

Organigramele elaborate pentru Oficiul Național al Registrului Comerțului, Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul București și oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale cuprind structurile organizatorice numai până la nivelul birourilor.

Structurile organizatorice respectă prevederile legale în vigoare cu privire la numărul de posturi necesar, respectiv:

- pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție;
- pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție;
- pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Pentru punerea în aplicare a Legii nr.151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, în cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului au fost necesare modificări ale structurilor interne specifice Buletinului Procedurilor de Insolvență, astfel:

- La nivelul Oficiului Național al Registrului Comerțului, Direcția Buletinul Procedurilor de Insolvență publică și furnizează în ansamblu Buletinul procedurilor de insolvență, prin care se realizează serviciul public de citare a părților, comunicare a hotărârilor judecătorești, convocare și notificare a actelor de procedură emise de instanțele judecătorești/practicienii în insolvență/alte persoane autorizate în cadrul procedurii de insolvență, conform prevederilor din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență și Buletinul procedurilor de insolvență - secțiunea „Debitori - persoane fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi”, prin care se realizează publicitatea, cu respectarea legislației în domeniul protecției datelor cu caracter personal, deciziilor comisiilor de insolvență și a hotărârilor instanțelor de judecată, precum și a altor acte, conform prevederilor din Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice. În cadrul direcției se desfășoară activitățile specifice reglementate prin Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență și Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, alte activități specifice reglementate prin alte acte normative în domeniul insolvenței și domenii conexe sau incidente și asigură activitățile de coordonare, îndrumare metodologică și control al oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale în domeniul insolvenței și domeniile conexe sau incidente. Directorul direcției pronunță încheierea de radiere a debitorilor din Buletinul procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi

Direcția Buletinul Procedurilor de Insolvență funcționează în următoarea structură:

- o Serviciul asistență juridică Buletinul procedurilor de insolvență - asigură îndrumarea metodologică în vederea publicării actelor de procedură în Buletinul procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi și îndrumarea metodologică privind înregistrarea în registrul comerțului a actelor de procedură emise de instanțele judecătorești / practicienii în insolvență / comisiile de insolvență/administratorii procedurii/lichidatorii pentru procedura insolvenței persoanelor fizice/ alte persoane autorizate;
- o Serviciul procesare acte de procedură Buletinul procedurilor de insolvență - asigură primirea, pregătirea și înregistrarea în sistem a cererilor de publicare, a actelor de procedură și a altor acte, emise de instanțele judecătorești/practicienii în insolvență/comisiile de insolvență/administratorii procedurii/lichidatorii pentru procedura insolvenței persoanelor fizice/ alte persoane autorizate, transmise direct la Oficiul Național al Registrului Comerțului, în vederea publicării în Buletinul procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale,

MINISTERUL JUSTIȚIEI

- întreprinderilor familiale și secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi;
- Serviciul editare Buletinul procedurilor de insolvență - asigură editarea și tehnoredactarea Buletinului procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi;
 - Serviciul asistență tehnică și publicare Buletinul procedurilor de insolvență - asigură îndrumarea tehnică și publicarea Buletinului procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi;
 - Serviciul furnizare Buletinul procedurilor de insolvență - asigură furnizarea Buletinului procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi.
- La nivelul oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, structurile Buletinului Procedurilor de Insolvență funcționează ca birouri/servicii și desfășoară activități de preluare, prelucrare preliminară și transmitere a actelor de procedură emise în cadrul procedurilor de insolvență reglementate de Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență și Legea nr.151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, de către instanțele judecătorești / practicienii în insolvență / comisiile de insolvență/administratorii procedurii/lichidatorii pentru procedura insolvenței persoanelor fizice/ alte persoane autorizate, în vederea publicării în Buletinul procedurilor de insolvență, secțiunea dedicată persoanelor juridice, persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și secțiunea dedicată persoanelor fizice cu obligații ce nu decurg din exploatarea unei întreprinderi, precum și activități de furnizare de copii de pe Buletinul procedurilor de insolvență și informații din acesta.

MINISTERUL JUSTIȚIEI



MINISTERUL JUSTIȚIEI

