

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1- Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre

a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului României nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

Secțiunea a 2-a : Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 9 februarie 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 2/2016 pentru suspendarea art. 96 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, potrivit căreia prevederea legală respectivă se suspendă până la data de 1 septembrie 2016.

Luând în considerare necesitatea clarificării de urgență a acestei situații și constituirea unei baze legale certe și previzibile în acest domeniu care a generat ample discuții, în Monitorul Oficial nr. 486 din 29 iunie 2016, a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2016 din 28 iunie 2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

Astfel, a fost reglementată într-un mod distinct activitatea de cercetare științifică în penitenciare, cu impunerea unui număr fix de zile, respectiv 20 de zile, care pot fi acordate unei persoane condamnate la o pedeapsă privativă de libertate, indiferent de numărul de lucrări științifice sau de invenții brevetate.

Prin această ordonanță, alături de alte modificări, a fost introdus un nou articol în cuprinsul Legii nr. 254/2013, art. 96¹ - Procedura elaborării de lucrări științifice publicate sau invenții brevetate.

Potrivit dispozițiilor art. II alin. (2) din ordonanță: “În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului articol, dar nu

	<p>mai târziu de 31 august 2016, Guvernul adoptă procedura privind elaborarea de lucrări științifice publicate sau de invenții brevetate de către persoanele private de libertate aflate în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, prin hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 271 din 11 aprilie 2016.”</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>La titlul III din H.G. nr. 157/2016 - Executarea pedepselor privative de libertate, după capitolul VI - Munca prestată de către deținuți, se introduce un nou capitol, Capitolul VI¹ - Procedura privind elaborarea de lucrări științifice publicate sau de invenții brevetate de către persoanele private de libertate aflate în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, astfel:</p> <p>Art. 186¹. Prevederi comune - prevede, pe de o parte, posibilitatea deținuților de a desfășura activități specifice elaborării unei lucrări științifice ori invenții dar și de a fi implicați în alte tipuri de activități - lucrative sau de altă natură, fără însă a se putea suprapune aceste activități ori a se depăși durata prevăzută de legislația muncii. De asemenea este prevăzută expres obligația deținuților de a suporta cheltuielile generate de acordarea caracterului științific al unei lucrări, respectiv de brevetarea unei invenții, potrivit procedurilor de drept comun. În sfârșit, în cadrul acestui articol sunt cuprinse condițiile în care persoanele care sunt implicate în activități specifice elaborării unei lucrări științifice ori invenții pot beneficia de facilitățile existente în mediul penitenciar pentru desfășurarea activității de cercetare, cu restricțiile specifice necesare asigurării siguranței locului de deținere.</p> <p>Art. 186². Procedura de elaborare a lucrărilor științifice - stabilește etapele procedurale necesare consemnării în cadrul penitenciarului a activității depuse de un deținut care desfășoară activitate specifică de cercetare - astfel deținutul va întocmi o cerere adresă comandatului unității, acestei cereri fiindu-i</p>

anexată o recomandare scrisă privind relevanța tematicii pentru cercetarea științifică și argumentele privind includerea temei într-un domeniu și specializare universitară stabilite de nomenclatorul domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare, din partea unui profesor universitar sau a unui conferențiar universitar din specialitatea în care urmează să fie elaborată lucrarea, precum și de un angajament al persoanei respective potrivit căruia aceasta intenționează să respecte atât normele de bună conduită în cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare, cât și condițiile de elaborare a lucrării științifice respectiv a invenției.

Art. 186³. Evaluarea caracterului științific - Conform celor stabilite prin ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 486 din 29 iunie 2016, acordarea caracterului științific al unei lucrări urmează a se realiza potrivit procedurii de drept comun, prin urmare textul cuprins în cadrul acestui articol reprezintă doar o reflectare a dreptului comun la situația specifică desfășurării unei activități de cercetare în mediul penitenciar. Astfel, o primă etapă presupune informarea Consiliului National al Cercetării Științifice (CNCS) de către unitatea penitenciară a existenței unei lucrări elaborate, menționând domeniul și specializarea universitară stabilită de nomenclatorul domeniilor și al specializărilor/programelor de studii universitare și numărul de pagini, cu solicitarea comunicării costurilor evaluării acesteia, precum și detaliile modului de efectuare a plății. Următorul pas constă în achitarea de către deținut a costurilor evaluării. Pasul următor presupune transmiterea lucrării, de către directorul penitenciarului la CNCS care, cu sprijinul logistic al Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării (UEFISCDI) procedează la evaluarea caracterului științific. Acesta evaluare se va realiza prin desemnarea în mod aleatoriu a trei evaluatori din baza de date deja constituită, care vor stabili dacă aceasta are sau nu caracter științific, procedura presupunând

	<p>atât anonimizarea lucrării, cât și confidențialitatea asupra identității evaluatorilor desemnați.</p> <p>După stabilirea caracterului științific al unei lucrări și după publicarea acesteia de către o editură recunoscută la nivel academic, acest fapt este adus la cunoștința administrației locului de deținere, iar beneficiul de 20 zile considerate executate, care se acordă indiferent de numărul lucrărilor științifice publicate pentru întreaga durată a executării pedepsei, se evidențiază în dosarul individual al deținutului. Verificarea documentelor întocmite în legătură cu elaborarea lucrării științifice se va realiza numai în etapa examinării situației deținutului la nivelul comisiei de liberare condiționată.</p> <p>În cazul lucrărilor științifice elaborate în coautorat, numărul zilelor considerate executate se va stabili proporțional cu numărul autorilor. Deținutul va beneficia de acordarea diferenței până la 20 de zile considerate executate, în situația elaborării altor lucrări științifice, în condițiile legii.</p> <p>Art. 186⁴. Procedura de realizare a unei invenții - conține exclusiv o normă tehnică, de aplicare a dispozițiilor menționate mai sus și în cazul invențiilor.</p>		
3. Alte informații	Nu sunt		
Secțiunea a 3-a : Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ			
1. Impactul macro-economic	Nu este cazul		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul		
3. Impactul social	Nu este cazul		
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul		
5. Alte informații	Nu este cazul		
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung(5 ani)			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetate, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității :	Nu este cazul					

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.	
Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 7-a : Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost prezentat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind	

	transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a : Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca-Alexandra PRUNĂ

Avizăm favorabil:

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE

Mircea DUMITRU