

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea la București, în perioada 19-21 octombrie 2016 a Conferinței la Nivel Înalt a Platformei Uniunii Europene a Oficiilor de Recuperare a Creanțelor provenite din Infrafracțiuni

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Platforma ARO

Confiscarea veniturilor ilicite este considerată de mult timp ca o armă importantă în lupta împotriva criminalității organizate. Uniunea Europeană a subliniat în mod constant necesitatea de a priva infractorii de motivația lor principală, și anume câștigul financiar.

Decizia Consiliului 2007/845/JAI impune statelor membre să înființeze sau să desemneze oficii naționale de recuperare a creanțelor care să promoveze, printr-o cooperare consolidată, cel mai rapid sistem posibil de identificare și urmărire a creanțelor provenite din infrafracțiuni la nivelul UE.

La data de 20 noiembrie 2008, Comisia a adoptat Comunicarea privind produsele provenite din activități de criminalitate organizată: *garanțarea principiului potrivit căruia „criminalitatea nu aduce venituri”*, care propune zece priorități strategice pentru a consolida lupta împotriva criminalității organizate. Totodată, se precizează faptul că a lupta eficace împotriva criminalității înseamnă atacarea punctelor celor mai vulnerabile ale infractorilor. Confiscarea și recuperarea produselor infrafracțiunii vizează direct resursele acestora și fac parte din strategi a financiară extinsă a UE privind criminalitatea.

De asemenea, comunicarea prevede inițiative pentru o cooperare sporită între oficiile de recuperare a creanțelor și pentru noi instrumente legate de identificarea și urmărirea activelor. Aceasta propune ca oficiile de recuperare a creanțelor să se reunească în mod regulat în cadrul unei platforme informale pentru a asigura schimbul eficient de informații, coordonarea și cooperarea.

Astfel, în 2009, Comisia a lansat o platformă informală a oficiilor de recuperare a creanțelor (ARO), în scopul de a consolida cooperarea și coordonarea la nivelul UE, urmând a se reuni de două ori pe an.

Până în prezent Comisia a organizat treisprezece reuniuni ale Platformei ARO și cinci Conferințe la nivel înalt.

B. Context eveniment

În plus, a fost adoptată o nouă directivă privind înghețarea și confiscarea instrumentelor și produselor infrafracțiunii infractorilor săvârșite în Uniunea Europeană (Directiva nr. 42/2014), care dă competențe sporite organelor de urmărire penală, în același timp cu respectare drepturilor fundamentale ale omului. Prevederile directivei au avut la baza inclusiv recomandările dezvoltate în cadrul Platformei oficiilor de recuperare a creanțelor. Totodată, în perioada organizării evenimentului se împlinște termenul de transpunere al directivei, la momentul evenimentului, proiectul de lege de transpunere se va afla în dezbaterile Parlamentului.

Evenimentul vine în contextul în care România promovează Strategia Națională Anticorupție și operaționalizează Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate (o structură multidisciplinară creată după un model promovat de Directiva 42/2014).

Astfel, evenimentul va oferi o ocazie excelentă de promovare a modelului românesc de combatere a corupției și criminalității organizate.

C. Organizarea evenimentului presupune suportarea următoarelor cheltuieli de către partea română, astfel:

- a) dineu oficial, pentru aproximativ de 120 participanți (străini și români);
- b) transport de la aeroport la hotel și retur pentru aproximativ 100 de participanți străini;
- c) transport de la hotel la reuniune și retur, pentru aproximativ 100 de participanți străini, pe întreaga durată a evenimentului;

În vederea suportării cheltuielilor de către partea română și în vederea invitării celor aproximativ 120 de participanți este necesară derogarea de la prevederile Cap. I pct. 1, 3 și 4 din Normele privind organizarea în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare în țară a acțiunilor de protocol, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, pentru majorarea plafoanelor necesare, se propune aplicarea art. 4 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările ulterioare, care prevede că Guvernul, poate aproba prin hotărâre și alte normative de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere caracterul deosebit al acestui eveniment, în conformitate cu art. 4 alin. (5) al Ordonanței de Guvern nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare, se impune efectuarea de cheltuieli ocazionate de organizarea și desfășurarea în bune condiții a conferinței internaționale, pe baza normativelor de cheltuieli propuse în anexele la prezentul proiect de hotărâre.

De asemenea, proiectul menționează, cu titlu exemplificativ, categoriile de achiziții necesare organizării evenimentelor, care includ efectuarea de cheltuieli detaliate conform anexei 2.

Astfel, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se asigură îndeplinirea condițiilor financiar - bugetare pentru organizarea la București, în perioada 19-21 octombrie 2016, a Conferinței la Nivel Înalt a Platformei Uniunii Europene a Oficiilor de Recuperare a Creanțelor provenite din Infrațțiuni.

3. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2016	3 2017	4 2018	5 2019	6 2020	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Finanțarea cheltuielilor aferente reuniunii, în sumă de 33.300 lei, se va realiza din bugetul aprobat Ministerului Justiției pentru anul 2016.					
Secțiunea a 5 -a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar,					Comentarii	

numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Nu este cazul
6. Alte informații	Este necesar avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Afacerilor Externe
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului	Nu este cazul.

de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de act normativ alăturat pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l promovați.

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

ANCA DANA DRAGU

LAZĂR COMĂNESCU