

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre

#### privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 134 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “numărul maxim de posturi pentru instanțe și parchete se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii”.

În prezent, numărul maxim de posturi pentru Ministerul Public este prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 39/2014 privind stabilirea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 51/2016, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2016 privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal, fiind aduse modificări art. 142 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare. În baza acestor modificări legislative, ofițerii de poliție judiciară din cadrul Serviciul tehnic al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție au preluat în integralitate atribuțiile de efectuare a supravegherii tehnice în procesele penale, volumul de muncă al acestui compartiment crescând în mod corespunzător.

Într-o primă etapă, prin Hotărârea Guvernului nr. 158/2016, a fost suplimentat numărul de posturi de ofițer și agent de poliție judiciară cu 40 de posturi (dintr-un necesar total de 130 de posturi ce se impune a fi suplimentat ca urmare a aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2016).

Potrivit art. 88<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, “În cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție se înființează și funcționează Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție care are competența exclusivă de a efectua urmărirea penală pentru infracțiunile săvârșite de judecători și procurori, inclusiv judecătorii și procurorii militari și cei care au calitatea de membri ai Consiliului

Superior al Magistraturii”.

Secția pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție a început să funcționeze la data de 23 octombrie 2018.

În temeiul art. 88<sup>10</sup> din aceeași lege, introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2019, “(1) În vederea desfășurării activităților specifice prevăzute de Codul de procedură penală, în cadrul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție funcționează, prin detașare, ofițeri sau agenți de poliție judiciară sub directa conducere și controlul nemijlocit al procurorilor Secției, în limita posturilor prevăzute de lege”.

De asemenea, conform art. 88<sup>11</sup> din aceeași lege, introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2019, „(1) Secția pentru investigarea infracțiunilor din justiție se încadrează cu specialiști în domeniul prelucrării și valorificării informațiilor, economic, financiar, vamal, informatic, precum și în alte domenii, pentru clarificarea unor aspecte tehnice sau de specialitate în activitatea de urmărire penală”.

În prezent, în cadrul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție nu există niciun post de ofițer sau agent de poliție judiciară.

De asemenea, Secției nu i-a fost repartizat niciun post de specialist.

În prezent, în cadrul Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție își desfășoară activitatea un număr de 11 ofițeri de poliție judiciară delegați din cadrul Ministerul Afacerilor Interne și un număr de 3 specialiști antifraudă delegați de la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel București.

În acest context, este imposibilă desfășurarea în condiții optime a activității Secției, în vederea realizării atribuțiilor specifice de urmărire penală și a scopului pentru care aceasta a fost înființată de către legiuitor.

Totodată, numărul de posturi de personal auxiliar de specialitate din cadrul Secției este insuficient, în condițiile în care fiecare secție/serviciu de la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție are în schemă câte un grefier șef și 1-5 grefieri.

Creșterea numărului de dosare soluționate sau aflate în curs de soluționate a dus la creșterea semnificativă a timpului necesar îndeplinirii atribuțiilor specifice în ceea ce privește colectarea și prelucrarea datelor și a evidențelor întocmite la nivelul acestei structuri de parchet.

Având în numărul mare de dosare penale înregistrate pe rolul Secției și în contextul preluării cauzelor referitoare la infracțiunile prevăzute de art. 88<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și soluționate până la data operaționalizării Secției - ceea ce presupune întocmirea actelor procedurale necesare citării și comunicării soluțiilor

|  |  |
|--|--|
|  | <p>dispuse, arhivarea dosarelor penale soluționate și a celor preluate de la toate structurile de parchet din țară, asigurarea deplasării procurorilor în vederea instrumentării dosarelor dată fiind competența teritorială generală, manipularea și înregistrarea unui volum semnificativ de documente - se impune suplimentarea numărului maxim de posturi al Ministerului Public, pentru Secție, cu 6 posturi de personal auxiliar de specialitate și 3 posturi de personal conex.</p> <p>În ceea ce privește specialiștii, aceștia sunt solicitați să efectueze expertize în domenii dintre cele mai variate, ceea ce necesită o calificare complexă a acestora. Volumul de activitate al specialiștilor a crescut în mod constant de la operaționalizarea secției și până în prezent, ceea ce presupune un necesar suplimentar de 7 posturi de specialiști.</p> <p>În plus, personalul insuficient atrage în mod inevitabil prelungirea permanentă a programului de lucru, făcând dificilă exercitarea dreptului la concediu de odihnă al personalului Secției. În aceste sens, este necesară acoperirea unor situații obiective de lipsă a personalului (boală, evenimente neprevăzute etc), inclusiv în vederea recuperării orelor suplimentare acumulate, generate de activitățile prelungite de lucru peste programul normal.</p> <p>Față de cele prezentate, rezultă că cele 25 de posturi cu care Secția funcționează în prezent sunt insuficiente în raport cu volumul mare de lucru.</p> |
| <p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p> |  |
| <p>2. Schimbări preconizate</p>  | <p>Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, se propune suplimentarea numărului maxim de posturi al Ministerului Public, cu următoarele posturi ce vor reveni Secției pentru Investigarea Infracțiunilor din Justiție: 25 de posturi de ofițeri și agenți de poliție judiciară, 7 posturi de specialiști, 6 posturi de personal auxiliar de specialitate și 3 posturi de personal conex.</p>  |
| <p>3. Alte informații</p>  |  |
| <p><b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>  |  |
| <p>1. Impactul macroeconomic</p>   | <p>Nu este cazul.</p>  |
| <p>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>  | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p>2. Impactul asupra mediului afaceri</p>   | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p>3. Impactul social</p>  | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p>4. Impactul asupra mediului</p>   | <p>Nu este cazul</p>   |

| 5. Alte informații   |                |                 |           |           |           |                |
|--|----------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani). |                |                 |           |           |           |                |
| - mii lei -  |                |                 |           |           |           |                |
| Indicatori   | Anul curent    | Următorii 4 ani |           |           |           | Media pe 5 ani |
| 1  | 2<br>2019      | 3<br>2020       | 4<br>2021 | 5<br>2022 | 6<br>2023 | 7              |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  |                |                 |           |           |           |                |
| a) buget de stat, din acesta:  |                |                 |           |           |           |                |
| (i) impozit pe profit  |                |                 |           |           |           |                |
| (ii) impozit pe venit  |                |                 |           |           |           |                |
| b) bugete locale:  |                |                 |           |           |           |                |
| (i) impozit pe profit  |                |                 |           |           |           |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   |                |                 |           |           |           |                |
| (i) contribuții de asigurări   |                |                 |           |           |           |                |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  |                |                 |           |           |           |                |
| a) buget de stat, din acesta:  |                |                 |           |           |           |                |
| (i) cheltuieli de personal   |                |                 |           |           |           |                |
| (ii) bunuri și servicii  |                |                 |           |           |           |                |
| b) bugete locale   |                |                 |           |           |           |                |
| (i) cheltuieli de personal   |                |                 |           |           |           |                |
| (ii) bunuri și servicii  |                |                 |           |           |           |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   |                |                 |           |           |           |                |
| (i) cheltuieli de personal   |                |                 |           |           |           |                |
| (ii) bunuri și servicii  |                |                 |           |           |           |                |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:   |                |                 |           |           |           |                |
| a) buget de stat   |                |                 |           |           |           |                |
| (i) cheltuieli de personal   |                |                 |           |           |           |                |
| b) bugetele locale   |                |                 |           |           |           |                |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  |                |                 |           |           |           |                |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  |                |                 |           |           |           |                |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare   |                |                 |           |           |           |                |
| 7 Alte informații  |                |                 |           |           |           |                |
| <b>Secțiunea a 5 -a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>   |                |                 |           |           |           |                |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  | Nu este cazul. |                 |           |           |           |                |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;                     |                |                 |           |           |           |                |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.  |                |                 |           |           |           |                |
| 1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act   | Nu este cazul  |                 |           |           |           |                |

|  |  |
|--|--|
| normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice  |  |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  |  |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Nu este cazul.   |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Nu este cazul.   |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   |  |
| 6. Alte informații.  | Nu este cazul.   |
| <b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>  |  |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate   | Nu este cazul  |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ   | Nu este cazul  |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul  |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Nu este cazul  |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi.  | Proiectul va fi avizat de Consiliul Superior al Magistraturii și Consiliul Legislativ. |
| <b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>   |  |
| 1. Informarea societății civile cu   |  |

|  |                         |
|--|-------------------------|
| privire la necesitatea elaborării actului normativ   |                         |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul           |
| 3. Alte informații   | Nu este cazul           |
| <b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>  |                         |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente    | Nu este cazul           |
| 2. Alte informații   | Nu au fost identificate |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Ministerul Public pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**Ministrul Justiției**

**Tudorel TOADER**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul Muncii și Justiției Sociale**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**