

## CUPRINS

### Cuprins

Introducere

Capitolul I

Capitolul II

Priorități  
2016

Aspecte  
concluzive

## INTRODUCERE

### ASPECTE DEFINITORII 2015

5

## CAPITOLUL I.

### ASISTENȚA ȘI TRATAMENTUL PERSOANELOR PRIVATE DE LIBERTATE

9

#### I.1. Siguranța deținerii și regimul penitenciar

11

Date generale de sistem. Evoluția și structura populației penitenciare

Modernizarea sistemelor de pază, supraveghere și alarmare

Monitorizarea respectării drepturilor omului. Condițiile de detenție, o prioritate a Comisiei Europene, Consiliului European, dar și a autorităților din România

Dreptul la muncă

#### I.2. Reintegrarea socială

30

Dreptul la învățământ și accesul la cultură

Dreptul la informație

Dreptul la libertatea conștiinței, a opiniilor și libertatea credințelor religioase

Continuitatea intervenției. Măsuri de incluziune socială

Validarea standardelor de calitate a serviciilor de educație și asistență psihosocială la nivelul comunității

#### I.3. Asistența medicală

34

Dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri

<b>CAPITOLUL II.</b>	
<b>MANAGEMENTUL ORGANIZAȚIONAL</b>	<b>37</b>
<b>II.1. Resursele umane</b>	<b>39</b>
<b>II.2. Analiza resurselor financiare</b>	<b>43</b>
<b>II.3. Elaborarea și promovarea actelor normative</b>	<b>45</b>
<b>II.4. Mecanisme de prevenire, monitorizare și control</b>	<b>46</b>
<b>II.5. Relații publice, informare și comunicare</b>	<b>49</b>
<b>II.6. Informatizarea sistemului penitenciar</b>	<b>50</b>
<b>II.7. Cooperare internațională</b>	<b>51</b>
<b>II.8. Inițiative strategice</b>	<b>53</b>
<b>PRIORITĂȚI 2016</b>	<b>55</b>
<b>ASPECTE CONCLUZIVE</b>	<b>57</b>

**Cuprins**

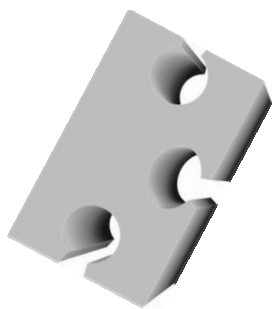
Introducere

Capitolul I

Capitolul II

Priorități  
2016Aspecte  
concluzive





## INTRODUCERE

### ASPECTE DEFINITORII 2015

*“Nu este important doar ceea ce facem, ci și ceea ce facem pentru cei pentru care suntem responsabili.”*

Moliere

Sistemul penitenciar românesc este parte componentă a sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională a României, fiind responsabil cu aplicarea regimului de detenție și asigurarea intervenției recuperative în cazul persoanelor aflate în stare privativă de libertate, în condiții care garantează respectarea demnității umane. Prin funcțiile sale, sistemul penitenciar facilitează responsabilizarea și reintegrarea în societate a deținuților, contribuind la creșterea gradului de siguranță a comunității, menținerea ordinii publice și securității naționale.

Sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor – care nu este un sistem diferit, din punctul de vedere al problemelor cu care se confruntă, față de celelalte structuri similare, de la nivel european – trebuie să gestioneze, în limitele bugetului aprobat, o problemă complexă ce derivă din: rata crescută a recidivei, supraaglomerarea, creșterea cazurilor de introducere în penitenciar a drogurilor și a obiectelor interzise, insuficiența personalului. Pe de altă parte, este imperativă exercitarea influențelor educative necesare reintegrării sociale a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și, în ultimă instanță, acțiunea în vederea reducerii riscului de recidivă, în condițiile umanizării mediului penitenciar și respectării drepturilor omului. Cu alte cuvinte, rolul esențial al sistemului rezidă în consacrarea penitenciarului ca serviciu social aflat în slujba comunității.

Exercitându-și funcția publică, instituția penitenciară prețuiește și afirmă valorile naționale, profesionalismul, demnitatea, integritatea și respectul față de om și lege. Una dintre principalele direcții de acțiune este echilibrarea funcției custodiale, prin dezvoltarea componentei de reintegrare socială și schimbarea percepției publice față de sistemul penitenciar, respectiv transformarea acestuia, dintr-un spațiu „din afara” societății – destinat celor ce trebuie izolați, într-un spațiu integrat comunitar și social.

Problema suprapopulării penitenciarelor nu constituie nici pe de parte o problemă tipic românească. Condițiile de detenție din fiecare stat sunt influențate de o serie de factori, cel mai important fiind cel economic, respectiv posibilitățile fiecărui stat de a investi în sistemul de executare a pedepselor. Desigur, statele membre depun eforturi remarcabile pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție, dar aspectul economic, forța financiară și posibilitățile materiale de care dispune fiecare țară sunt diferite și deloc comparabile, între statele membre existând, totuși, un decalaj economic.

În România, deși au fost depuse eforturi consistente în ceea ce privește modernizarea și redimensionarea spațiilor de cazare, ca urmare a profilării unităților, în funcție de particularitățile celor patru regimuri de executare a pedepselor privative de libertate și în limitele resurselor avute la dispoziție, sistemul penitenciar se confruntă, încă, cu probleme semnificative de aplicare a normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate.

Cuprins

Introducere

Capitolul I

Capitolul II

Priorități  
2016

Aspecte  
concluzive



În acest context, au fost adoptate două hotărâri de guvern privind finanțarea și achiziționarea studiilor de fezabilitate pentru construirea a **două noi penitenciare: Caracal și Berceni**, fiecare cu o capacitate de **1000 locuri**.

La nivelul Ministerului Justiției s-a acționat activ în domeniul atragerii de surse de finanțare externă, în vederea realizării investițiilor necesare asigurării unui standard european în domeniul execuțional penal.

**În acest sens, în parteneriat cu Italia, a fost semnată scrisoarea comună adresată prim-vicepreședintelui Comisiei Europene, Frans Timmermans, prin care se atrage atenția asupra nevoii de finanțare a sistemelor penitenciare din statele membre ale Uniunii Europene și se solicită implicarea financiară a Comisiei.** Precizăm că acest demers este susținut, până în prezent, de **11 țări** și considerăm că, prin mijloacele și instrumentele specifice, se poate asigura sprijinirea acțiunii Ministerului Justiției de atragere de fonduri pentru dezvoltarea sistemului penitenciar.

Autoritățile europene și-au arătat, de asemenea, preocuparea față de condițiile de detenție asigurate de statul român. **Astfel, în cursul lunii iunie 2015, țara noastră a fost vizitată de prim-vicepreședintele CE, domnul Frans Timmermans.** Oficialul european s-a întâlnit cu reprezentanții autorității statului la cel mai înalt nivel, cu membri ai Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, dar și cu reprezentanți ai organismelor judiciare și ai organizațiilor care participă la discuțiile privind Mecanismul de Cooperare și Verificare.

În data de 5 iunie 2015, domnul Frans Timmermans, însoțit de către ministrul justiției și directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, a vizitat Penitenciarul București Jilava, context în care au fost formulate opinii pozitive față de evoluția sistemului penitenciar, în general, și față de condițiile de detenție asigurate în penitenciarul vizitat, în particular.

**În perioada 11-12 iunie 2015, domnul Dean Spielmann, președintele Curții Europene a Drepturilor Omului a efectuat o vizită oficială în România,** fiind abordate teme referitoare la cauzele aflate pe rolul CEDO care privesc respectarea condițiilor materiale de detenție în închisorile din România.

Raportat la aceeași problemă, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a solicitat Guvernului României o informare asupra poziției sale privind aplicarea procedurii hotărârii pilot în materia condițiilor materiale din penitenciare și centrele de reținer și arest preventiv. În consecință, au fost elaborate materialele de fundamentare a poziției Guvernului României față de această inițiativă, proiectul de memorandum aflându-se pe circuit de avizare, spre a fi supus aprobării.

Important de menționat este **raportul special formulat de către instituția Avocatul Poporului**, referitor la condițiile de detenție din penitenciare. Acesta nu indică niciun caz de tortură, cercetare abuzivă și supunere la rele tratamente reținut în sarcina personalului din penitenciare. Concluziile reliefează faptul că, în ciuda provocărilor cu care se confruntă sistemul penitenciar, acesta a reușit să aplice corect reglementările legale în vigoare, în ceea ce privește regimul penitenciar și siguranța deținerii, instituția asumându-și, de asemenea, recomandările menite a îmbunătăți activitatea.

În anul 2015, după o perioadă de absență îndelungată, România a contribuit la prezentarea, în cadrul celei de-a 54-a sesiuni a Comitetului ONU pentru prevenirea torturii (CAT), desfășurată la Geneva, Administrația Națională a Penitenciarelor, a **raportului de țară privind aplicarea Convenției ONU împotriva torturii și altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante**, aferent perioadei 2008-2012.

Pornind de la premisele defavorabile și având ca repere respectarea cadrului legal și a normelor europene obligatorii, Administrația Națională a Penitenciarelor a elaborat

proiectul *Strategiei de dezvoltare a sistemului penitenciar pentru perioada 2015-2020*, care trasează, în principal, următoarele direcții de acțiune:

1. Garantarea siguranței sistemului administrației penitenciare și aplicarea regimului penitenciar.
2. Creșterea șanselor de reintegrare socială a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și adaptarea intervenției recuperative la nevoile deținuților.
3. Asigurarea asistenței medicale de calitate, protejarea și promovarea sănătății, precum și prevenirea îmbolnăvirilor.
4. Promovarea unui management instituțional performant.
5. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii sistemului penitenciar.
6. Dezvoltarea capacității administrative instituționale și interinstituționale, prin modernizarea serviciilor informatice și de comunicații existente, precum și prin introducerea unor instrumente informatice de tip suport decizional, de raportare, analiză, măsurare, planificare, previzionare, securizare și managementul performanței.

Rezultatele activității profesionale și progresele înregistrate în decursul anului 2015 au fost concretizate pe fondul promovării, la nivelul întregului sistem, a unei noi abordări, centrată pe **valorizarea omului** – considerat în ansamblul ipostazelor sale din spațiul carceral, precum și pe stimularea calităților personale. Respectul și considerația pentru potențialul de dezvoltare al ființei umane, indiferent de condițiile sale existențiale – este în măsură să susțină motivația pentru schimbare și să compenseze neajunsuri, care, de cele mai multe ori, au caracter imuabil și țin de istoricul personal. Pentru aceasta este nevoie, însă, de eforturi conjugate, asumate instituțional.

Din perspectiva **personalului de penitenciar**, conservarea integrității și a echilibrului la locul de muncă, dar și valorizarea persoanelor care au capacitatea de a se dăruii profesiei și unui ideal instituțional, au reprezentat prioritățile anului 2015.

În spiritul preocupării tot mai accentuate pentru calitatea vieții angajaților și pentru a surmonta neajunsurile generate în contextul condițiilor precare de muncă și a insuficienței personalului, raportat la media europeană, în anul de referință s-a urmărit atât modernizarea instrumentelor și a condițiilor de lucru, cât și îmbunătățirea modalităților de formare profesională inițială și continuă a personalului.

Un rezultat de excepție al anului 2015 a fost reprezentat de **aprobarea Strategiei Naționale de Reintegrare Socială a Persoanelor Private de Libertate, prin Hotărârea Guvernului nr. 389**, în ședința de Guvern din data de 27 mai 2015. Aceasta statuează un demers interinstituțional, transdisciplinar, ce vizează eficientizarea politicilor penale și de prevenire a marginalizării sociale. Mecanismele strategiei permit reunirea unor vectori de schimbare atitudinală și conceptuală, în scopul armonizării perspectivelor asupra problematicii reintegrării sociale a persoanelor private de libertate, parteneri în elaborarea și implementarea strategiei fiind: Ministerul Justiției, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Educației și Cercetării Științifice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Sănătății, precum și alte instituții publice și organizații neguvernamentale. Un astfel de demers are meritul de a sublinia rolul activ pe care factorii instituționali și comunitari trebuie să-l dobândească, printr-o acțiune convergentă, în raport cu dezideratul reintegrării sociale a persoanelor ce au în antecedente fapte penale.

Semnarea Hotărârii de guvern de aprobare a strategiei este rezultatul unui efort conjugat, multianual, ce a presupus perseverență din partea factorilor de decizie de la nivelul

Administrației Naționale a Penitenciarelor, acesta fiind unul dintre puținele proiecte strategice ale sistemului penitenciar, asumat la nivel guvernamental.

Un eveniment remarcabil al anului 2015, circumscris recunoașterii performanțelor din domeniul penitenciar, l-a reprezentat nominalizarea Administrației Naționale a Penitenciarelor la Ediția a VIII-a a Conferinței Internaționale „*Inovație și Calitate în sectorul public*”, organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în data de 19 noiembrie 2015. În cadrul evenimentului, **Administrația Națională a Penitenciarelor a fost premiată** pentru *Campania de sensibilizare a opiniei publice privind problematica reintegrării sociale a deținuților* – proiectul fiind recunoscut ca exemplu de succes și model de bună practică implementat în administrația publică din România.

**Ziua Națională a României** a constituit, de asemenea, un bun prilej pentru sistemul penitenciar de a-și exprima public identitatea socială și misiunea de instituție publică aflată în slujba societății. Astfel, Administrația Națională a Penitenciarelor a participat, pentru prima dată, la **parada militară** organizată în data de 1 Decembrie 2015 – la care a asistat președintele României, domnul Klaus Johannis, împreună cu forțe aparținând Ministerului Apărării Naționale, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Poliției Locale București – cu un detașament format din 50 de agenți din cadrul sectorului siguranța deținerii și regim penitenciar, un detașament constituit din agenți din cadrul structurilor specializate de intervenție, două autospeciale auto destinate SASS și două autospeciale a câte două unități canine.

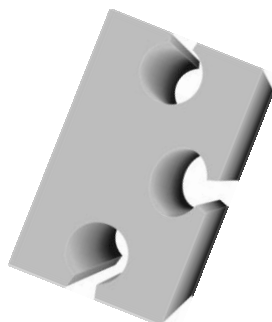
Recunoașterea profesională a sistemului penitenciar românesc, în plan european și sublinierea importanței funcției educative a instituțiilor de detenție, s-a materializat în contextul colaborării cu Asociația Europeană pentru Educație în Penitenciar (EPEA). În acest sens, în anul 2015, Administrația Națională a Penitenciarelor și-a asumat și a fost parte a demersurilor privind desemnarea zilei de 13 octombrie, ca **Zi Internațională a Educației în Penitenciare**, organizând activități tematice, valorizate la nivel european.

În sensul aceleiași orientări pozitive, umaniste, s-a înscris și **deschiderea sistemului penitenciar către mass-media și comunitate**, precum și mobilizarea acestora în procesul de modificare a reprezentărilor sociale privind rolul și locul unui sistem corecțional în viața societății.

Un proiect inedit de sensibilizare a societății civile, inițiat de Administrația Națională a Penitenciarelor și implementat în comunitățile locale, de către toate unitățile penitenciare subordonate, l-a reprezentat **Biblioteca vie**. Proiectul a vizat combaterea stereotipurilor și prejudecăților despre mediul de detenție, personalul din penitenciare și persoanele deținute, precum și stimularea comunicării și diminuarea distanței sociale dintre sistemul penitenciar și comunitate. Evenimentul s-a derulat în locații dintre cele mai diverse – parcuri, biblioteci, universități, piețe municipale, centre comerciale, pentru a fi cât mai aproape de public, bucurându-se de o amplă reflectare în mass-media națională, precum și pe site-urile organizațiilor de profil.

Anul 2015 se prezintă, așadar, cu o imagine dominată de eforturi majore, care s-au dorit a fi întreprinse în spiritul îndeplinirii dezideratelor de optimizare a calității vieții – atât pentru persoanele private de libertate, cât și pentru personalul care asigură serviciul public – stabilite prin documentele strategice. Fiecare angajat a contribuit la creșterea și dezvoltarea sistemului penitenciar românesc, conceput ca un organism care se modernizează, prin asumarea unei culturi organizaționale de tip european. Recunoașterea și asumarea responsabilităților individuale, dăruirea față de profesie, spiritul de solidaritate și camaraderia au fost și vor fi promovate ca valori ale organizației, puse în slujba progresului instituțional.





## **CAPITOLUL I.** **ASISTENȚA ȘI TRATAMENTUL** **PERSOANELOR PRIVATE DE LIBERTATE**

### **I.1. Siguranța deținerii și regimul penitenciar**

Date generale de sistem. Evoluția și structura populației penitenciare  
Modernizarea sistemelor de pază, supraveghere și alarmare  
Monitorizarea respectării drepturilor omului. Condițiile de detenție, o prioritate a Comisiei Europene, Consiliului Europei, dar și a autorităților din România  
Dreptul la muncă

### **I.2. Reintegrarea socială**

Dreptul la învățământ și accesul la cultură  
Dreptul la informație  
Dreptul la libertatea conștiinței, a opiniilor și libertatea credințelor religioase  
Continuitatea intervenției. Măsuri de incluziune socială  
Validarea standardelor de calitate a serviciilor de educație și asistență psihosocială la nivelul comunității

### **I.3. Asistența medicală**

Dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri

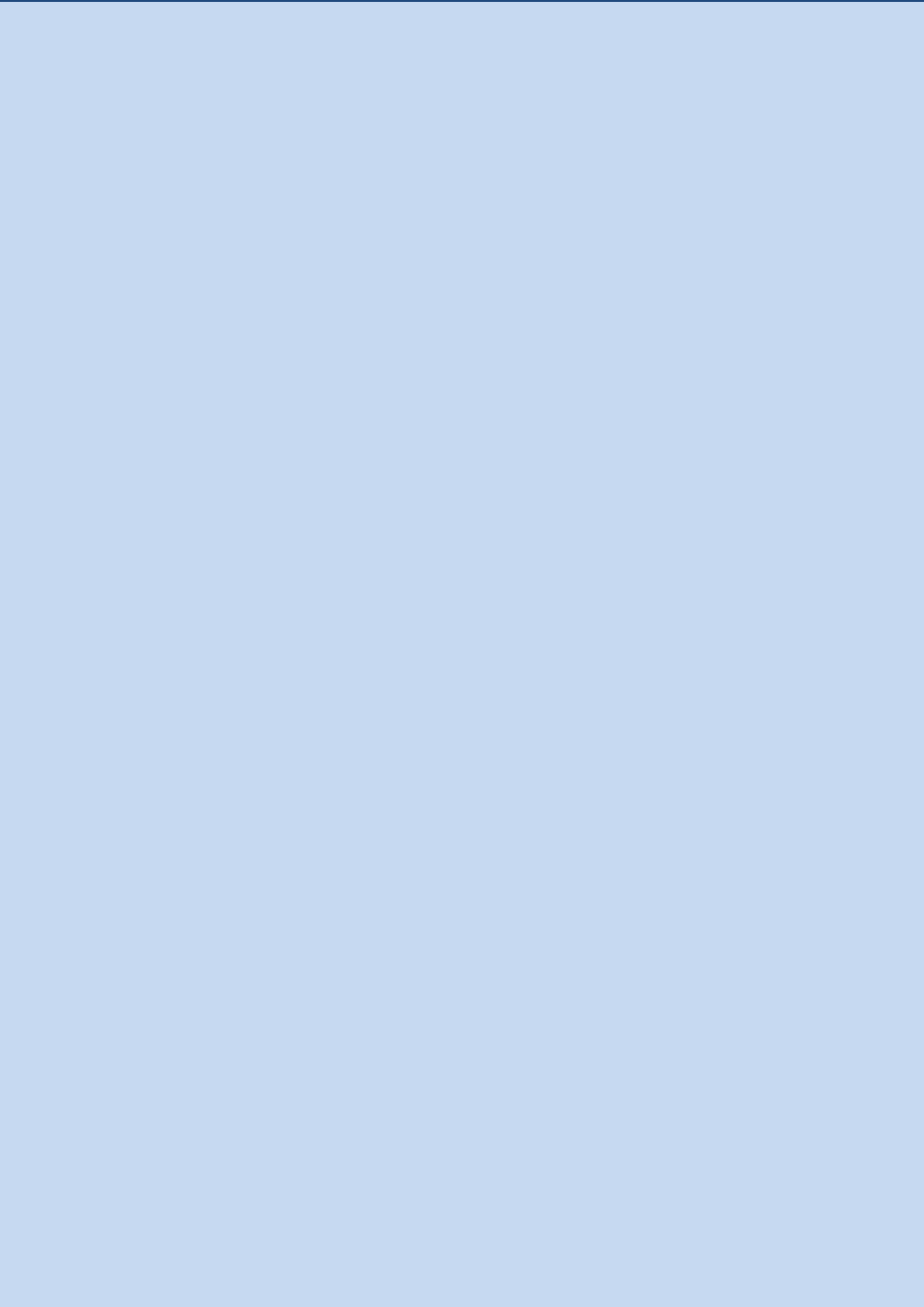
Cuprins

Introducere

**Capitolul I**

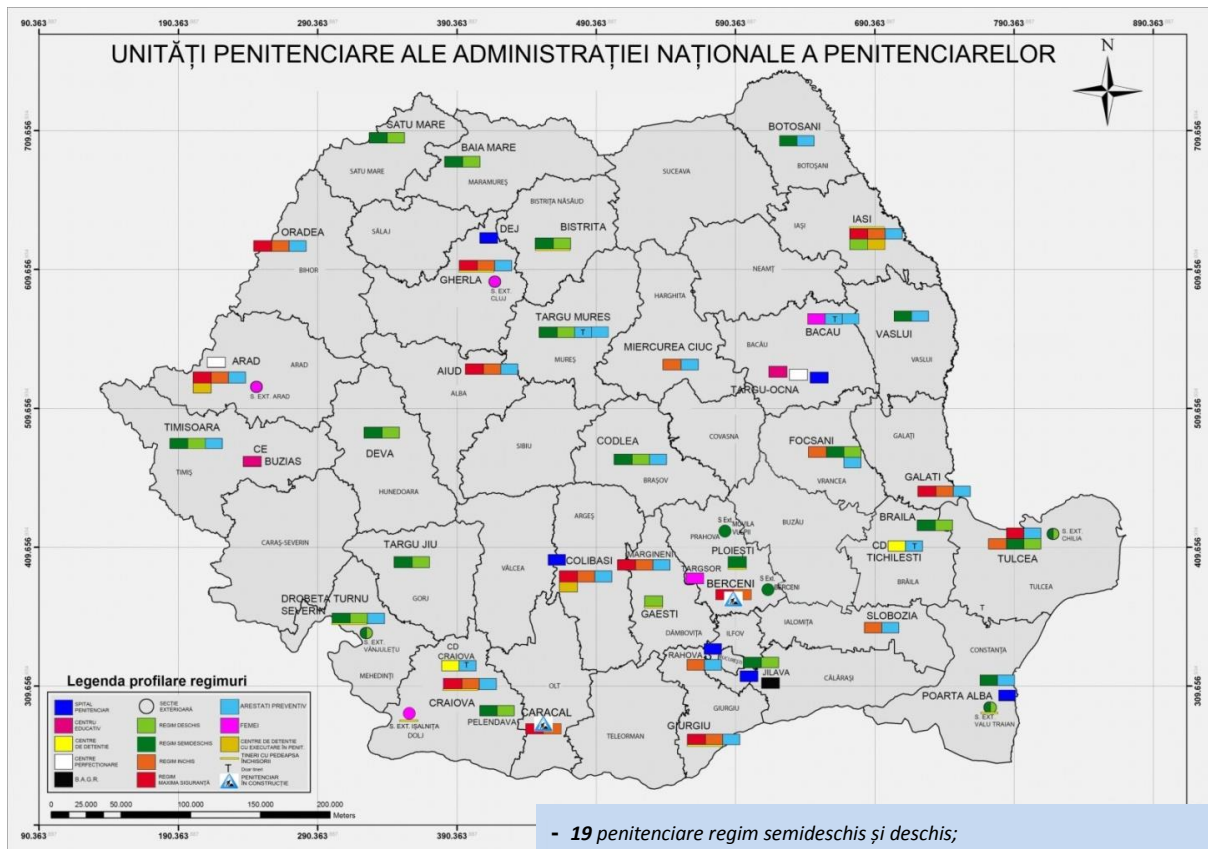
Capitolul II

Priorități  
2016Aspecte  
concluzive



## I.1. Siguranța deținerii și regimul penitenciar

### Date generale de sistem. Evoluția și structura populației penitenciare

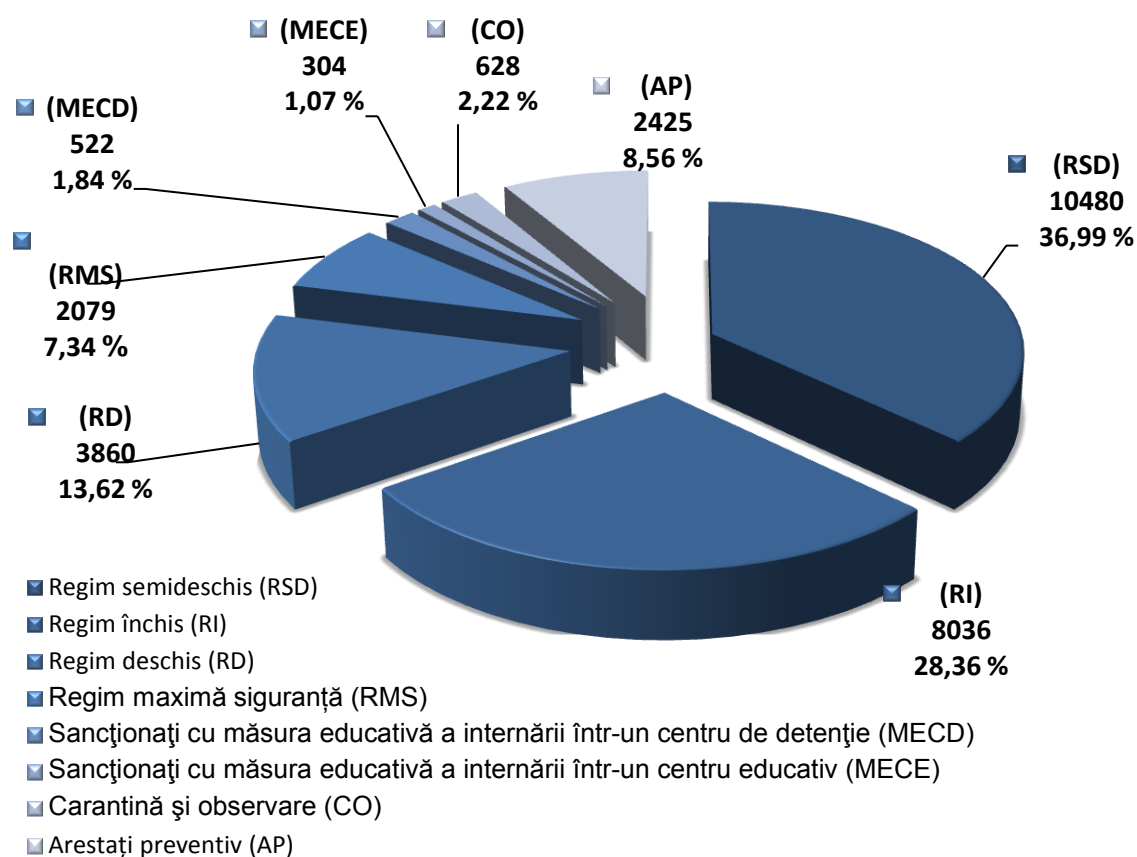


- 19 penitenciare regim semideschis și deschis;
  - 14 penitenciare regim închis și maximă siguranță;
  - 1 penitenciar pentru femei și 7 secții pentru femei în alte penitenciare;
  - 2 centre de detenție;
  - 2 centre educative;
  - 6 penitenciare spital.
- În 23 de unități există secții speciale de arest preventiv.*

#### Profilare penitenciare 2015:

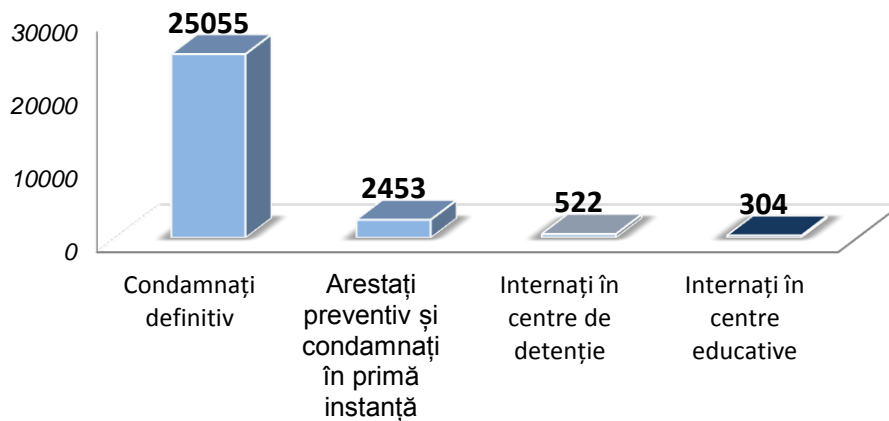
1. **NORD EST – Iași** (unitate cu rol de coordonare), Bacău, Botoșani, Centrul Educativ Târgu Ocna, Focșani, Penitenciarul Spital Târgu Ocna, Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna, Vaslui;
2. **SUD EST – Poarta Albă** (unitate cu rol de coordonare), Brăila, Centrul de Detenție Tichilești, Galați, Penitenciarul Spital Poarta Albă, Slobozia, Tulcea;
3. **SUD MUNTENIA – Mărgineni** (unitate cu rol de coordonare), Colibași, Găești, Penitenciarul de femei Târgșor, Penitenciarul Spital Colibași, Ploiești;
4. **SUD-VEST OLTENIA – Craiova** (unitate cu rol de coordonare), Centrul de Detenție Craiova, Drobeta Turnu Severin, Pelendava, Târgu Jiu;
5. **VEST – Timișoara** (unitate cu rol de coordonare), Arad, Bârcea Mare, Centrul Educativ Buziaș;
6. **NORD VEST – Gherla** (unitate cu rol de coordonare), Baia Mare, Bistrița, Oradea, Penitenciarul Spital Dej, Satu Mare;
7. **CENTRU – Aiud** (unitate cu rol de coordonare), Codlea, Târgu Mureș, Miercurea Ciuc;
8. **BUCUREȘTI ILFOV – București-Rahova** (unitate cu rol de coordonare), București-Jilava, Giurgiu, Penitenciarul Spital București Jilava, Penitenciarul Spital București Rahova, Baza de Aproximare, Gospodărire și Reparații.

**Structura efectivelor aflate în penitenciare, în funcție de regimurile de executare, la 31.12.2015**



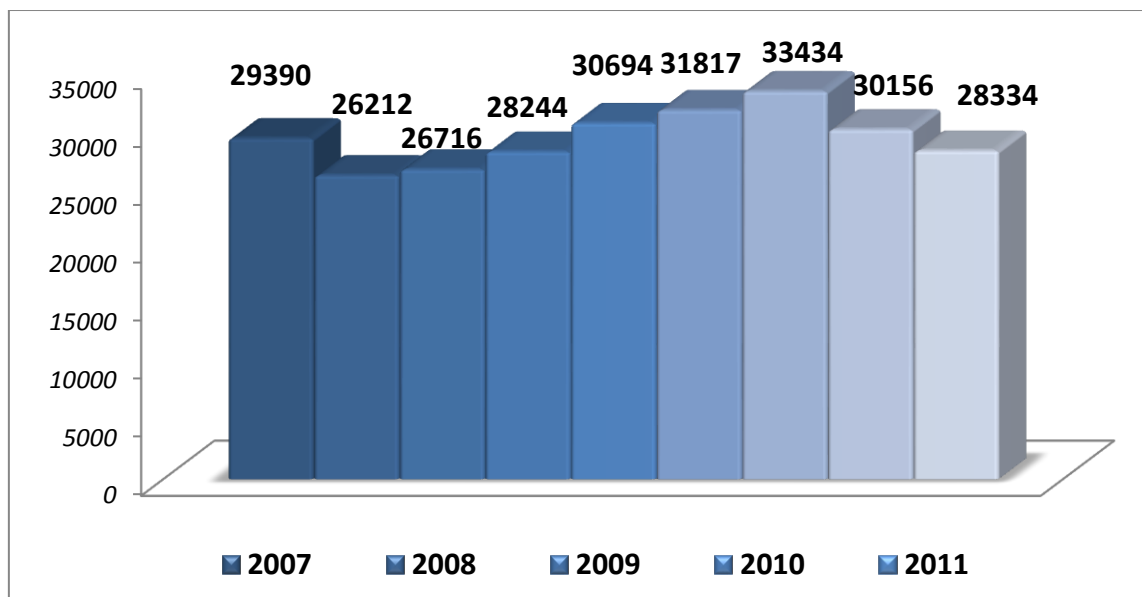
**Repartizarea efectivului total după situația juridică, perioada 2008-2015**

Anul	Efectiv total 31.12	Arestați preventiv și condamnați în primă instanță	%	Condamnați definitiv	%	Internați în C.R.	%	Sanct. cu măs. ed. a internării într-un centru de detenție	%	Sanct. cu măs. ed. a internării într-un centru educativ	%
2008	26.212	3.112	11,87	22.937	87,51	163	0,62				
2009	26.716	4.430	16,5	22.145	82,89	163	0,61				
2010	28.244	4.630	16,39	23.435	82,97	179	0,64				
2011	30.694	3.313	10,79	27.213	88,66	168	0,55				
2012	31.817	3.179	9,99	28.473	89,49	165	0,52				
2013	33.434	3.447	10,31	29.987	89,17	175	0,52				
2014	30.156	2.514	8,34	26.893	89,18			601	1,99	148	0,49
2015	28.334	2.453	8,66	25.055	88,43			522	1,84	304	1,07

*Efectiv înregistrat la data de 31.12.2015*

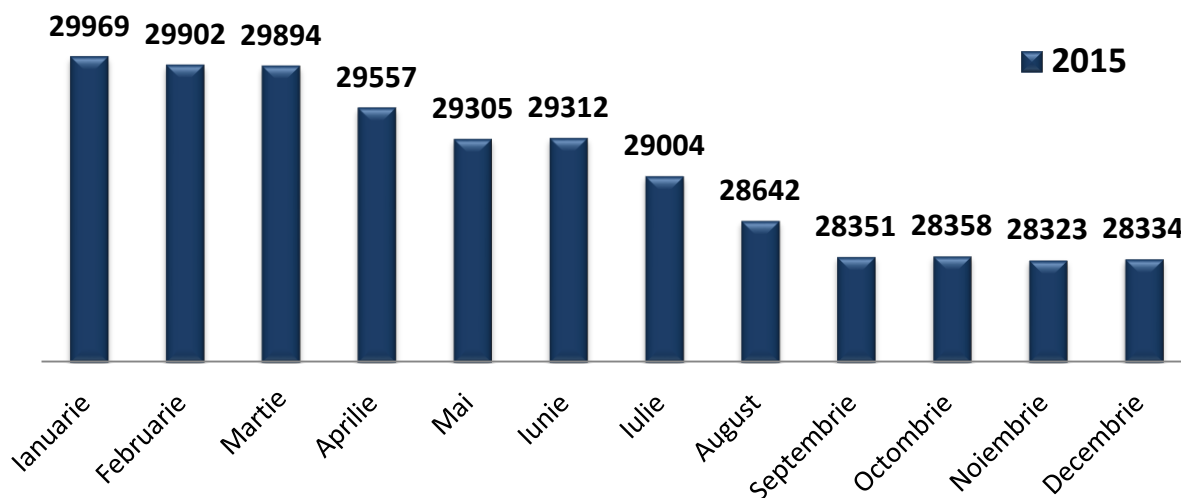
Efectiv la 31.12.2015 - **28.334**, dintre care:

- **25.055** condamnați definitiv (88,43%);
- **2.453** arestați preventiv și condamnați în primă instanță (8,66%);
- **522** sancționați cu măsura internării într-un centru de detenție (1,84%);
- **304** sancționați cu măsura internării într-un centru educativ (1,07%).

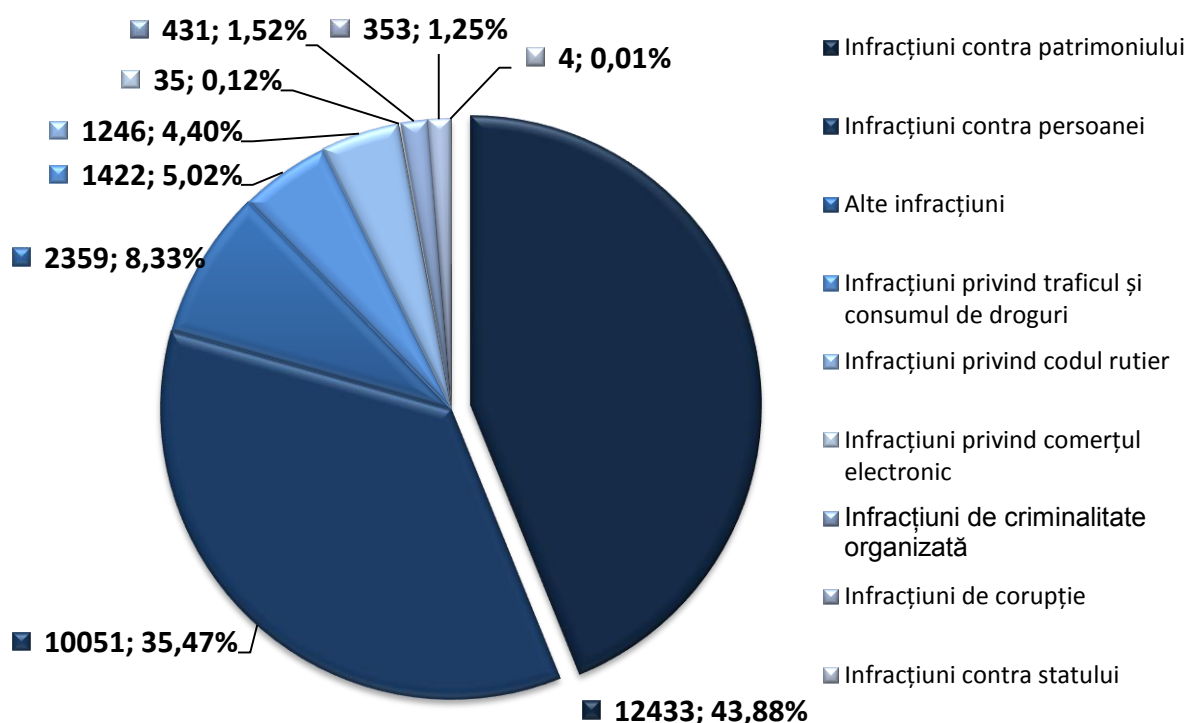
*Dinamica anuală**Pondere deținuților recidiviști, raportat la efectivul total*

2009	44,82%
2010	44,93%
2011	45,87%
2012	45,78%
2013	45,78%
2014	43,00%
2015	40,33%

## Dinamica lunară 2015

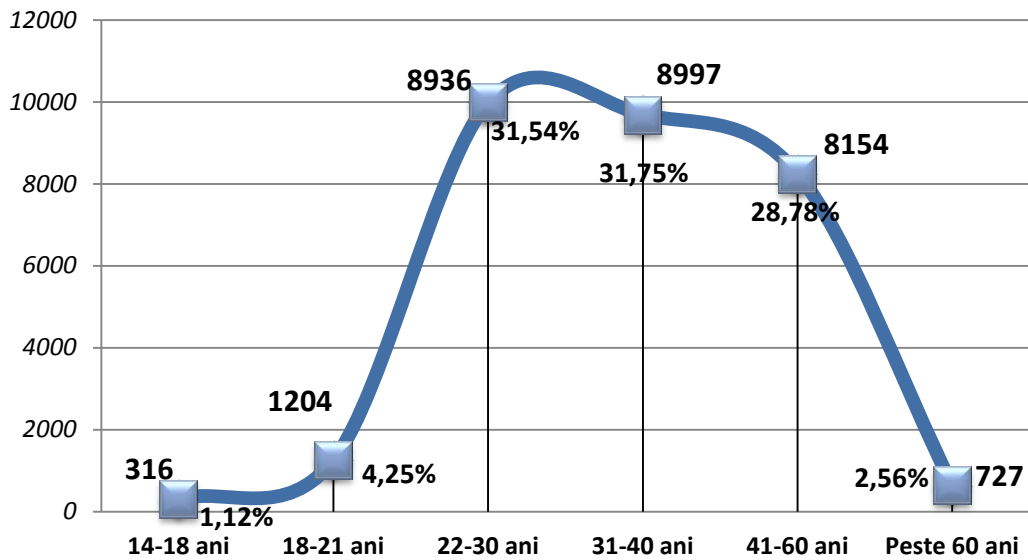


## Structura efectivelor, după natura infracțiunilor

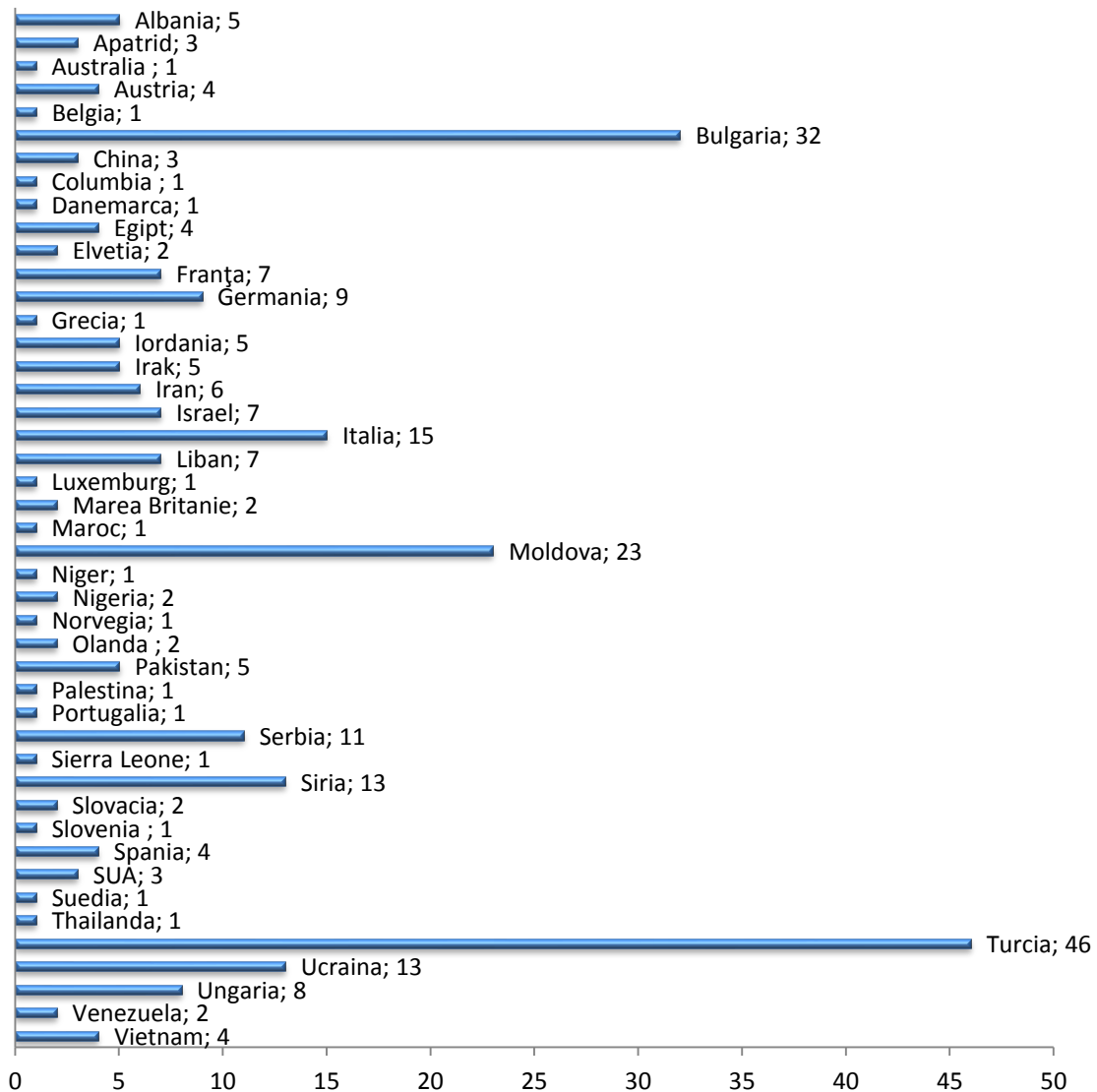


**Structura efectivelor**, după natura principalelor infracțiuni săvârșite, **indică predominanța** infracțiunilor contra patrimoniului (12.433 – 43,88%), respectiv a infracțiunilor contra persoanei (10.051 – 35,47%, dintre care 2.097 sunt infracțiuni de natură sexuală, reprezentând un procent de 7,40% din totalul infracțiunilor).

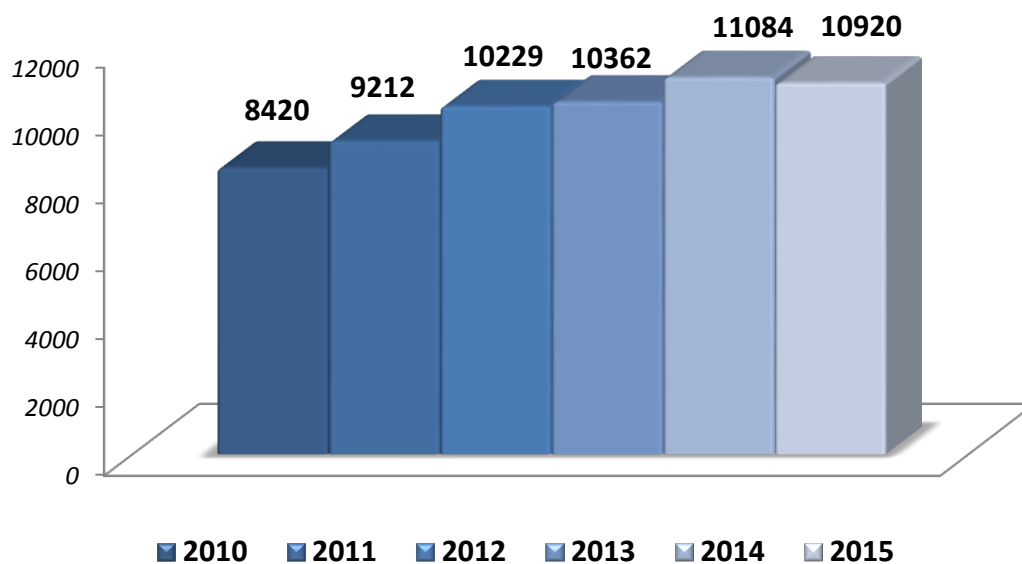
## Structura efectivelor de deținuți, pe categorii de vârstă



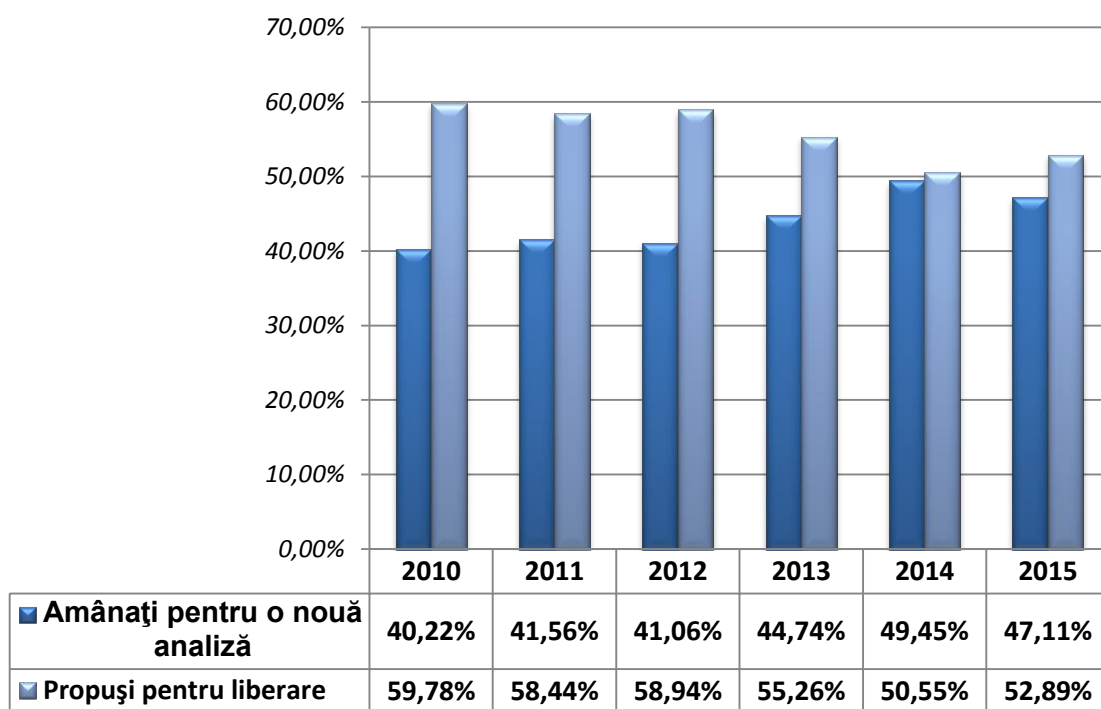
## Cetățeni străini – 269



### Situația liberărilor condiționate



### Situația comparativă privind soluțiile comisiilor de propuneri pentru liberare condiționată





### Înteruperea executării pedepsei

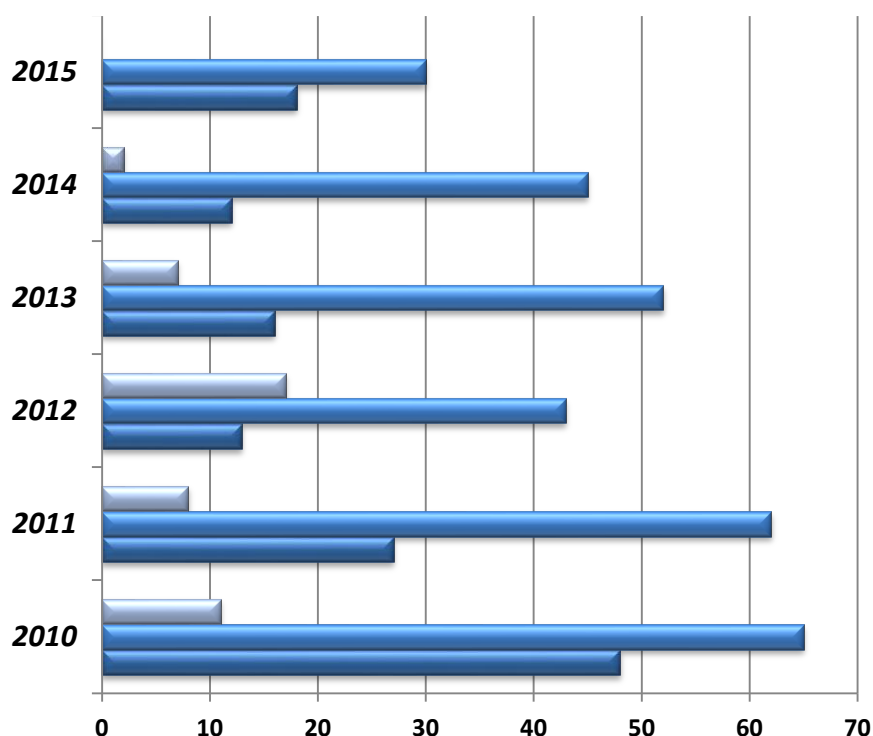
Până la 31.12.2015, se aflau în evidențe 766 persoane puse în libertate prin îtreruperea executării pedepsei, în creștere comparativ cu anul 2014, când au fost înregistrate 718 persoane.

Numai în anul 2015 au fost puse în libertate, prin îtreruperea executării pedepsei, 48 de persoane, numărul acestora înregistrând o scădere semnificativă comparativ cu anul precedent – 59 persoane.

Din totalul persoanelor aflate în îtreruperea executării pedepsei, în anul 2015:

- **27** au revenit la termenul stabilit de instanța de judecată, în vederea continuării executării pedepsei;
- **26** au fost rearestatate;
- **7** decedate;
- **1** caz de prescripție;
- **5** nu s-au prezentat la termenul stabilit, sens în care s-a solicitat organelor de poliție rearestarea acestora.

### Înteruperea executării pedepsei

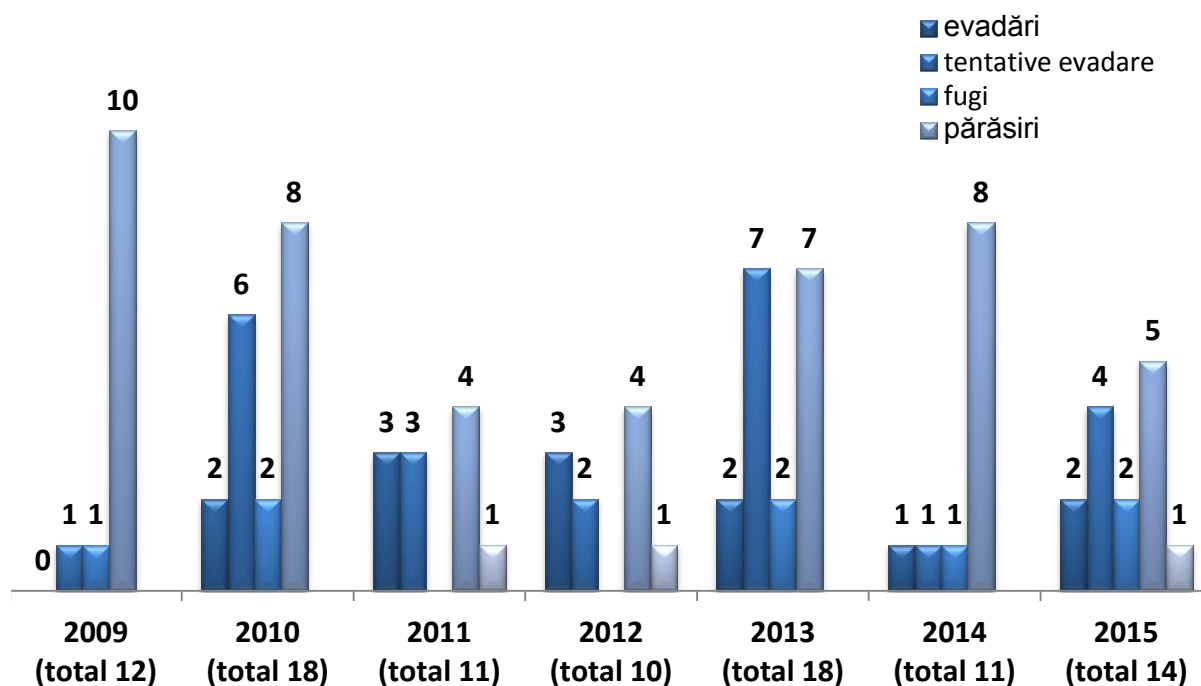


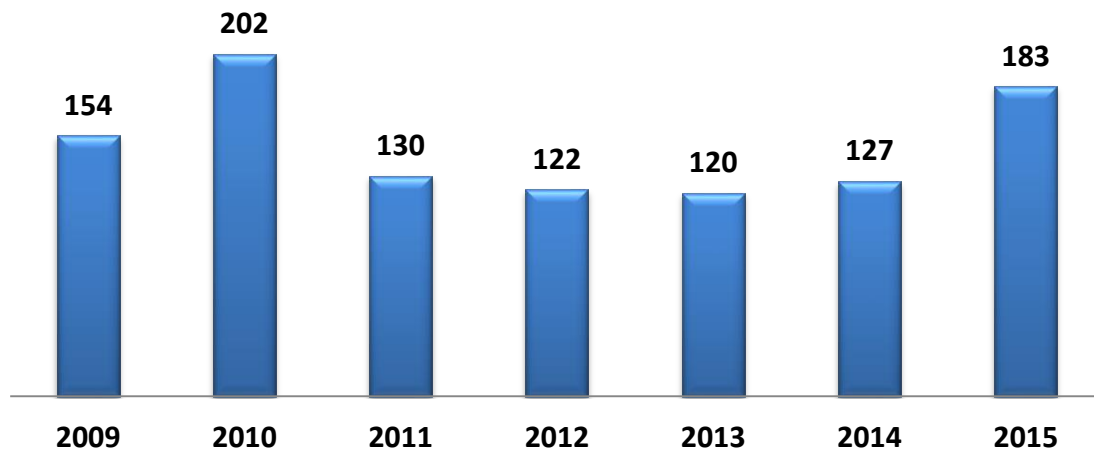
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
■ Social	11	8	17	7	2	0
■ Graviditate (îngrijire copil)	65	62	43	52	45	30
■ Medical	48	27	13	16	12	18

În anul 2015, evenimentele negative de tipul evadărilor, părăsirilor punctelor de lucru sau fugii persoanelor internate din centrele de detenție sau educative, inclusiv tentativele de săvârșire a acestor fapte, au înregistrat o ușoară creștere:

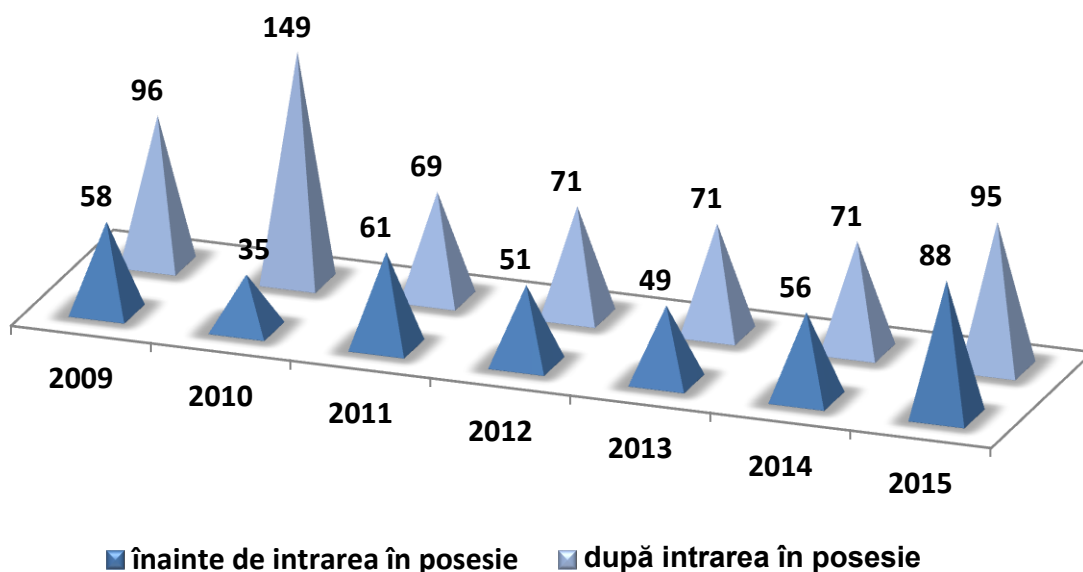
- 4 tentative de evadare - Penitenciarul Codlea (2 minori), Penitenciarul Spital Dej (2 deținuți), Penitenciarul Mărgineni (1 deținut), Penitenciarul Poarta Albă (1 deținut);
- 1 tentativă de fugă - Centrul Educativ Buziaș (1 persoană internată);
- 2 evadări - Penitenciarul Bacău (1 deținut), Penitenciarul Galați (1 deținut);
- 2 fugi - Centrul Educativ Buziaș (4 persoane internate, respectiv 1 persoană internată);
- 5 părăsiri ale punctelor de lucru exterioare - Penitenciarul Colibași, Penitenciarul Aiud, Penitenciarul Bârcea Mare, Penitenciarul Pelandava, Penitenciarul Focșani (fiecare eveniment a fost săvârșit de câte un deținut).

#### Evadări, părăsiri, fugi - inclusiv tentative

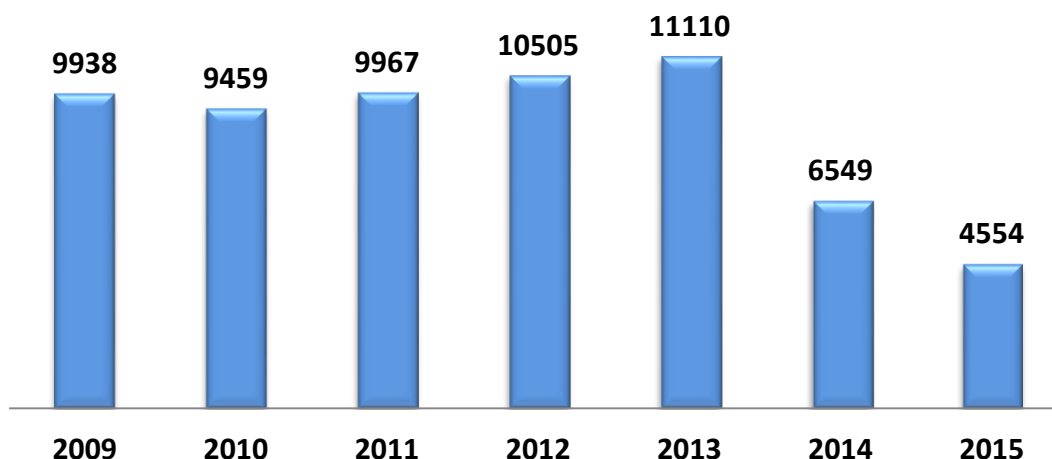


*Evoluția cazurilor de descoperire a substanțelor susceptibile a fi stupefiante*

Numărul cazurilor de descoperire a substanțelor susceptibile a fi stupefiante este în creștere, raportat la anii 2013 și 2014, cu mențiunea că, în ultimii 2 ani, a crescut proporția celor descoperite înainte de intrare în posesia deținuților (de la 44% în anul 2014, la 92% în anul 2015). Numărul mare de cazuri înregistrate înainte de intrarea în posesia deținuților, denotă pregătirea și implicarea lucrătorilor din sistemul operativ în combaterea acestui fenomen.

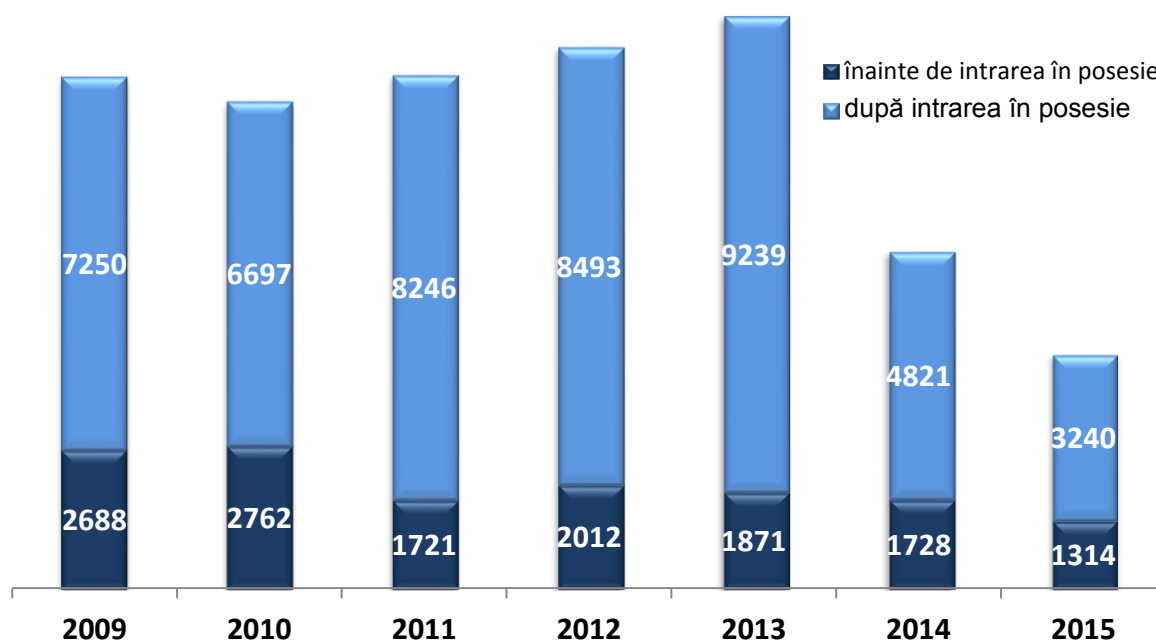
*Descoperirea substanțelor susceptibile de a fi droguri, în funcție de momentul în care a avut loc*

### Telefoane mobile descoperite în sistemul penitenciar, în perioada 2009-2015



Sistemul penitenciar, conștientizând riscul pe care îl prezintă utilizarea telefoanelor mobile de către persoanele private de libertate, a identificat și implementat *Planuri de măsuri în vederea prevenirii introducerii de telefoane mobile în penitenciare*, precum și diferite soluții în combaterea fenomenului utilizării neautorizate a telefoanelor mobile în penitenciare. Dintre acestea, enumerăm mijloacele clasice: aparate de scanat bagaje, porți detectoare și detectoare mobile de metale, dar și mijloacele cu caracter de noutate, cum ar fi: folosirea unităților canine sau dispozitivele electronice pentru detecția semnalului GSM. Preocuparea pentru identificarea și implementarea unor soluții cu caracter inovativ se manifestă în contextul semnalului puternic primit în ultimii 2 ani, privind eficiența măsurilor întreprinse.

### Descoperiri telefoane mobile, în funcție de momentul în care acestea au avut loc, în perioada 2009-2015



În perioada 28.10-19.12.2015, în baza *Planurilor de măsuri*, au fost efectuate 28 de misiuni – exerciții de alarmare a personalului, finalizate cu efectuarea de percheziții generale și acțiuni de scanare a semnalului GSM, precum și de ridicare a telefoanelor mobile și accesorii ale acestora – executate de către specialiști din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor și personal din unitățile subordonate, dotat cu aparatură de detecție semnal GSM - Wolfhound PRO, precum și controale inopinate.

Ca urmare a numărului semnificativ crescut de telefoane mobile descoperite în urma celor două acțiuni, s-a dispus efectuarea unor misiuni de verificare a modului de organizare și executare a percheziției generale în mai multe penitenciare, principalele concluzii fiind:

- Insuficienta implicare în coordonarea activităților de percheziție;
- Efectuarea superficială a percheziției corporal-amănunțite asupra deținuților și a controlului bagajelor acestora.

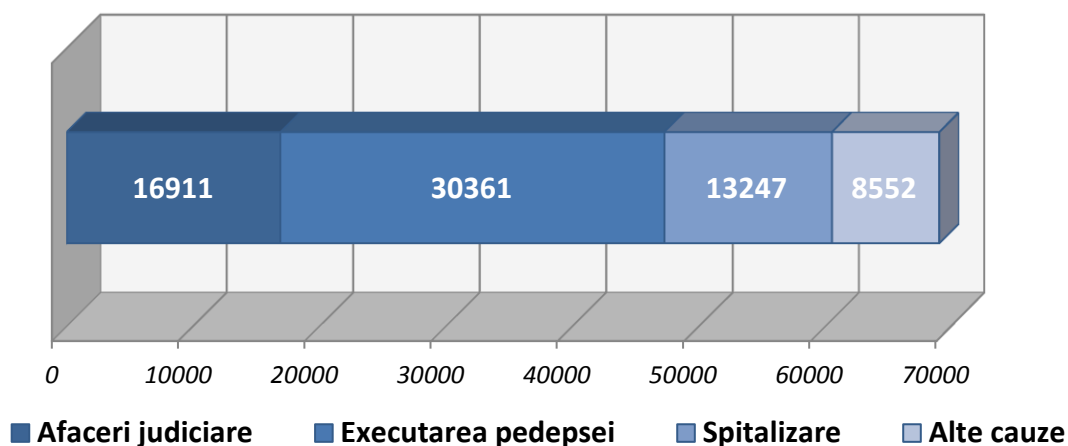
În aceste coordonate, apreciem că activitățile desfășurate au fost eficiente, ținându-se cont de numărul obiectelor descoperite, raportat atât la resursele umane și materiale implicate, cât și la numărul total al obiectelor interzise descoperite, pe parcursul întregului an, după intrarea în posesia deținuților (4,32% din totalul telefoanelor mobile și 5,46% din totalul cartelelor SIM).

### Misiuni de transferare

S-a constatat o creștere – de la **68.482** în anul 2014, la **69.071** – a numărului de persoane private de libertate transferate între unitățile penitenciare. Din perspectiva motivelor care au determinat transferarea deținuților, situația se prezintă astfel:

- **16.911**, în vederea prezentării în fața organelor judiciare, numărul acestora fiind în scădere față de anul 2014 (17.616);
- **30.361**, pentru executarea pedepsei în funcție de regim și menținerea unui echilibru între unități – număr constant, comparativ cu anul 2014 (30.369);
- **13.247**, pentru internări/externări în penitenciarele spital, în ușoară creștere față de 2014 (12.995);
- **8.552**, pentru alte situații (participarea la diferite activități de reintegrare socială), în creștere față de 2014 (7.502);
- **168.182**, în vederea prezentării în fața organelor judiciare, în scădere cu 12% față de anul 2014 (190.993), în timp ce efectivul mediu a scăzut cu 8,70 % (**29.079** în anul de referință, față de 31.847 în 2014).

### Situația deținuților transferați



S-a constatat o creștere – de la **90.646** în anul 2014, la **92.357** – a numărului de persoane private de libertate transferate între unitățile penitenciare de echipajele Subunității de Pază și Escortare Deținuți Transferați și cele ale penitenciarelor: Aiud, Arad, Bistrița, Botoșani, Iași, Oradea și Penitenciarului Spital Târgu Ocna, situația prezentându-se astfel:

- **44.883** persoane private de libertate transportate de echipajele Subunității de Pază și Escortare Deținuți Transferați;
- **13.491** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Oradea;
- **8.986** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Aiud;
- **6.645** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Arad;
- **5.927** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Iași;
- **5.034** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Bistrița;
- **4.754** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Botoșani;
- **2.637** persoane private de libertate transportate de echipajul Penitenciarului Spital Târgu Ocna.

## Modernizarea sistemelor de pază, supraveghere și alarmare

Au fost amenajate **22 camere de protecție**, dintre care 11 sunt operaționale în penitenciarele Aiud, Arad, București-Rahova, Colibași, Craiova, Gherla, Giurgiu, Iași, Oradea, Tulcea și Penitenciarul Spital București-Jilava, celelalte **11** (amenajate la penitenciarele Focșani, Galați, Mărgineni, Miercurea Ciuc, Slobozia, Târgșor, penitenciarele-spital București-Rahova, Colibași, Dej, Poarta Albă și Târgu Ocna) urmând a fi funcționale în decursul anului 2016. Raportat la echipamentul necesar persoanelor cazate temporar în camerele de protecție, acesta a fost asigurat de către fiecare unitate în parte: Aiud, Arad, București-Rahova, Colibași, Craiova, Gherla, Giurgiu, Iași, Oradea, Tulcea, Penitenciar Spital București-Jilava.

A fost implementat **sistemul de audiere prin videoconferință**, în **32** unități penitenciare. În cursul anului 2016, urmează a fi amenajate încă 14 spații destinate audierii prin videoconferință.

Demersurile inițiate în luna iunie 2015, pentru atribuirea contractului de furnizare a **serviciilor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor** în perimetrele unităților din sistemul penitenciar, nu au condus la încheierea contractului, întrucât, la termenul limită fixat (16.11.2015), nu a fost depusă nicio ofertă tehnico-financiară. În 2016 va fi declanșată o nouă procedură de atribuire a contractului de furnizare a acestor servicii.

Au fost achiziționate: 62 arme de foc letale și 62 tocure pistol, 170 mijloace de comunicare (TETRA), echipamente pentru filmarea/înregistrarea și stocarea incidentelor - 50, precum și 60 pistoale neletale, 87.000 cartușe, 1 sistem protecție valori umane („man-down”) și 1 echipament detectare radiații electromagnetice.

Au fost achiziționate 7 mașini intervenție (21 locuri) și 3 mijloace de transport pentru personal.

La penitenciarele Baia Mare (sistem supraveghere electronică) și Satu Mare (sistem control acces și sistem supraveghere electronică) au fost realizate proiectele tehnice și au fost emise Autorizațiile de construire.

S-a atribuit contractul de execuție lucrări la Penitenciarul Bistrița (sistem supraveghere electronică), finalizarea lucrărilor fiind estimată în semestrul al II-lea al anului 2016.

Investiții pentru siguranța deținerii:

- Împrejmuire unitate – Penitenciarul Gherla (în execuție);
- Împrejmuire unitate – Penitenciarul Galați (a fost elaborat proiectul tehnic și s-a emis autorizația de construire);
- Împrejmuire interioară și foișoare – Penitenciarul Iași (a fost finalizat);
- Post control-vizite – Penitenciarul Timișoara (în execuție, obiectivul se va finaliza în cursul anului 2016);
- Punct control II-III – Penitenciarul Aiud (a fost elaborat proiectul tehnic și s-a emis autorizația de construire).

Preocuparea constantă pentru îmbunătățirea **managementului incidentelor** prin dezvoltarea de competențe profesionale, s-a concretizat în decursul perioadei de referință, prin desfășurarea a **59** sesiuni de pregătire a personalului desemnat să îndeplinească roluri conform reglementărilor în vigoare (membrii structurilor asociate pentru siguranță, securitate și control, personalul din sectorul operativ, negociatori, operatori video).

Programul de pregătire pentru anul 2015 a cuprins teme privind modul de gestionare a incidentelor operaționale ce se pot produce în unitățile din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor și în timpul transportului persoanelor private de libertate.

În principal, modulul de pregătire a fost elaborat pentru membrii SASS, dar au fost cooptați și alți membri ai personalului din sectorul operativ (supraveghere, însoțire, escortare), precum și ofițeri cu funcții de execuție și conducere, pentru a cunoaște anumite modalități de acțiune și pentru a putea veni în completarea măsurilor luate de personalul specializat în situația unei intervenții reactive sau planificate.

Din punctul de vedere al numărului total (975 persoane) al participanților, precum și defalcat pe categorii de personal și sector de activitate, situația este următoarea:

- **184** ofițeri cu funcții de conducere/ execuție;
- **310** membri SASS;
- **393** agenți sectorul operativ (supraveghere, însoțire, escortare);
- **88** operatori video.

În conformitate cu *Manualul privind structurile asociate pentru măsuri de securitate specială, constrângere și control, precum și pentru utilizarea mijloacelor și tehnicilor de imobilizare, vol. II – Intervenția structurilor specializate*, în luna noiembrie a avut loc, la nivelul sistemului penitenciar, evaluarea structurilor asociate pentru măsuri de securitate specială, constrângere și control.

## Monitorizarea respectării drepturilor omului. Condițiile de detenție, o prioritate a Comisiei Europene, Consiliului Europei, dar și a autorităților din România

Administrația Națională a Penitenciarelor colaborează cu Direcția Agentul Governamental din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, pentru pregătirea cauzelor care au ca obiect condițiile de detenție, în care România este parte.

În perioada de analiză, a fost necesară o bună gestionare a cauzelor de pe rolul CEDO, în contextul în care s-a constatat o tendință de creștere accelerată a numărului cauzelor comunicate Guvernului în domeniul condițiilor de detenție. Au fost formulate **puncte de vedere, cu scopul instrumentării de către Direcția Agentul Governamental pentru CEDO, a 426 de cauze aflate pe rolul Curții.**

În procesul de monitorizare a cauzelor în care statul român a fost condamnat de CEDO pentru nerespectarea condițiilor de detenție, s-a constatat o creștere a numărului de hotărâri pronunțate, de la **32 hotărâri în anul 2013 și 29 hotărâri în anul 2014, la 75 hotărâri în 2015.** Astfel, **în anul 2015**, statul român a fost obligat la plata unor despăgubiri în cuantum de **459.275 euro**, comparativ cu suma de **196.400 euro în anul 2014 și 221.819 euro în 2013.**

Acest aspect se reflectă în creșterea volumului de muncă al celor implicați atât în pregătirea apărării statului român, cât și în punerea în executare a hotărârilor CEDO. În concret, personalul din sistemul penitenciar are două sarcini importante:

- transmiterea punctelor de vedere către Agentul Governamental, pentru fiecare cauză în parte, întrucât deținuții, pe lângă faptul că nu li asigură un spațiu de viață conform standardelor, de cele mai multe ori invocă și alte aspecte ce țin de aplicarea regimului penitenciar;

- luarea măsurilor necesare pentru remedierea încălcărilor constatate.

Problema condițiilor de detenție continuă să reprezinte o provocare pentru țara noastră, iar remedierea acesteia intră în aria de competență a mai multor instituții (luând în considerare regimul legal al diferitelor categorii de centre de reținere, arestare preventivă și detenție, precum și necesitatea alocării unor resurse bugetare importante).

În anul 2015, în scopul **îmbunătățirii condițiilor de detenție**, s-a acționat pentru:

### 1. Limitarea efectelor supraaglomerării

În situația asigurării unei suprafețe de 4m<sup>2</sup>/deținut, standard impus de CEDO și CPT, deficitul ajunge la **9.556** locuri de cazare.

În acest context, Administrația Națională a Penitenciarelor se preocupă de dezvoltarea infrastructurii, în conformitate cu prevederile legale și normele europene de detenție, urmărind:

- identificarea clădirilor din cadrul locurilor de deținere, în vederea transformării în spații de cazare (lucrări de reparații curente și capitale);
- preluarea de noi spații, de la alte instituții ale statului, în vederea amenajării ca spații de deținere;
- crearea de noi spații de cazare prin lucrări de natura investițiilor.

În anul 2015 au fost finalizate lucrările de **modernizare a 300 de locuri de detenție** la penitenciarele Mărgineni (200 locuri) și Codlea (100 locuri).



Subliniem faptul că a existat o preocupare permanentă de asigurare a resurselor financiare necesare creșterii standardului de executare a pedepselor privative de libertate. Astfel, fondurile alocate pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție au crescut constant în ultimii ani. În anul 2015, suma alocată a fost în valoare de **225.614 mii lei**, față de **206.898 mii lei** în anul 2014.

## 2. Creșterea standardului de confort

✓ Prin Hotărârea Guvernului nr. 196/2015 a fost suplimentat bugetul Ministerului Justiției pentru anul 2015, cu suma de **2.000 mii lei** pentru Administrația Națională a Penitenciarelor, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat.

Suma de **1.000 mii lei** destinată îmbunătățirii condițiilor de detenție a fost repartizată pentru: achiziționarea de cazarmament, realizarea de acțiuni de dezinsecție, dezinfectie și deratizare, precum și efectuarea de lucrări de reparații curente/întreținere și igienizare a spațiilor de cazare a persoanelor private de libertate.

✓ Cu ocazia rectificării bugetare, în contextul în care îmbunătățirea condițiilor de detenție reprezintă o prioritate pentru sistemul penitenciar, Ministerul Justiției a **suplimentat bugetul** Administrației Naționale a Penitenciarelor cu suma de **7.600 mii lei**.

Pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție s-au efectuat lucrări de întreținere și reparații curente la camerele de deținere, achiziționarea de cazarmament și obiecte de inventar.

## 3. Creșterea standardului de igienă

Deși actualul cadru legal prevede ca apa caldă să se asigure minimum de două ori pe săptămână, Administrația Națională a Penitenciarelor a întreprins demersuri în sensul creșterii progresive a timpului destinat întreținerii igienei individuale:

- 5 unități asigură apă caldă, de 3 ori pe săptămână;
- 5 unități asigură apă caldă, de 4 ori pe săptămână;
- 2 unități asigură apă caldă, de 5 ori pe săptămână;
- 19 unități asigură apă caldă, zilnic.

Administrația Națională a Penitenciarelor urmează ca, până la finele anului 2017, să se asigure zilnic accesul la apă caldă, la nivelul întregului sistem penitenciar.

## 4. Menținerea legăturii cu mediul de suport

Ca element de noutate, cadrul legal statuează dreptul persoanelor private de libertate la **comunicări on-line** cu aparținătorii (element definitoriu în ceea ce privește menținerea relațiilor cu mediul de suport, în special cu aparținătorii care nu dispun de mijloacele financiare necesare deplasării la sediul penitenciarului).

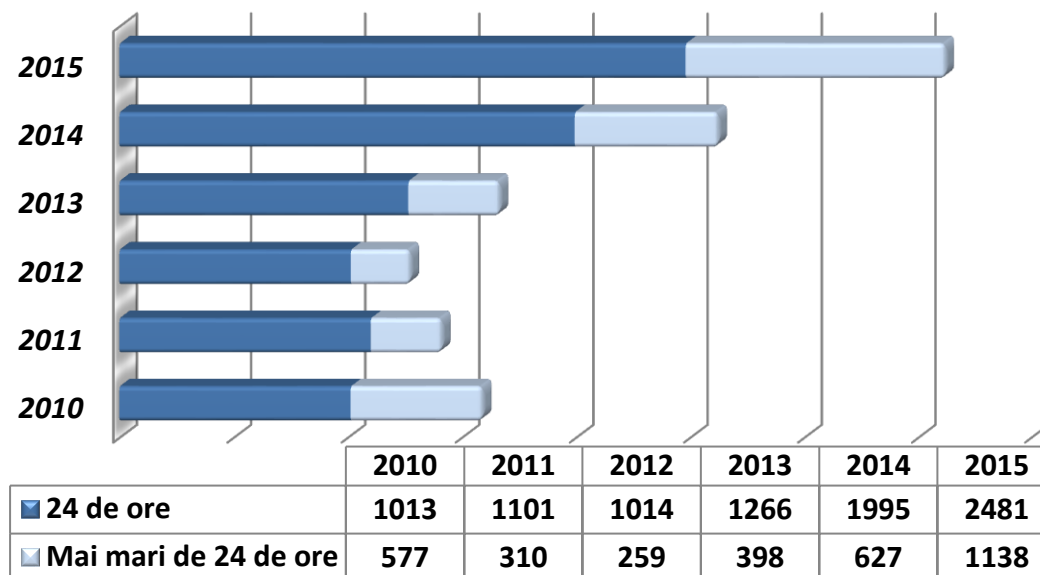
Deși regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013, cu modificările și completările ulterioare, nu a intrat în vigoare, sistemul penitenciar a identificat resursele necesare și a pilotat exercitarea dreptului la comunicări on-line. În coordonatele prezentate, în perioada aprilie - decembrie 2015, au fost aprobate **1.734** solicitări pentru efectuarea acestui tip de comunicări între deținuți/persoanele internate și rudele acestora până la gradul al II-lea (soț/soție, concubin/concubină).

Data fiind prioritatea menținerii relației cu minorii, din luna noiembrie 2015, deținuții au început să **comunică on-line cu copiii care beneficiază de măsuri de protecție specială**, aflați în evidențele Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului.

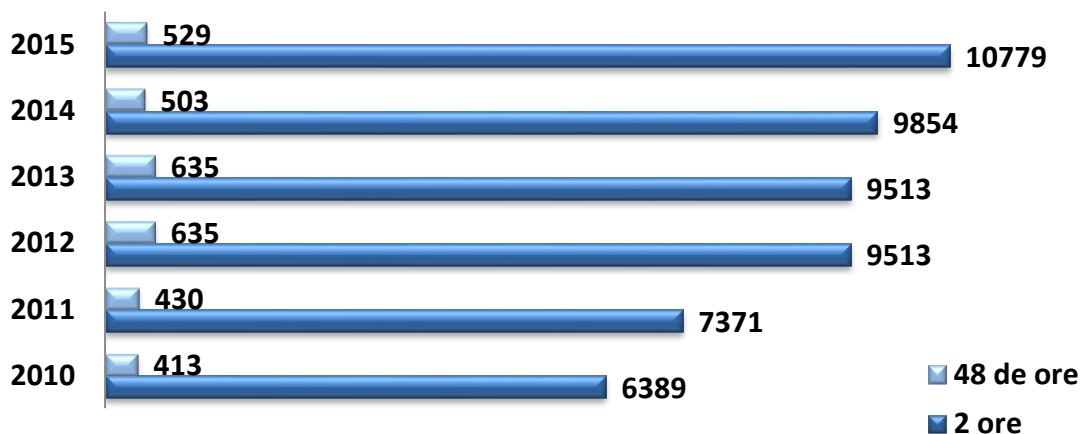
Pentru păstrarea legăturii cu mediul de suport, a fost suplimentat **intervalul de timp destinat efectuării convorbirilor telefonice**, ajungându-se la 30 de minute zilnic (regim de maximă siguranță și regim închis) și 60 de minute zilnic (regim semideschis și regim deschis).

De asemenea, în penitenciarele București-Rahova și Giurgiu a fost implementat proiectul pilot privind **sistemul de telefonie fixă în camerele de deținere**.

#### Situația permisiunilor de ieșire din penitenciar



#### Vizite intime



#### 5. Alternative de petrecere a timpului în afara camerei de deținere

- ✓ Au fost acordate **3.619 recompense** cu permisiunea de ieșire din penitenciar;
- ✓ **8.462** deținuți au fost implicați în activități lucrative;
- ✓ **2.459** persoane au fost incluse în activitățile de școlarizare;
- ✓ **5.913** persoane au participat la activități de formare profesională;
- ✓ Au fost finalizate **582.873** demersuri educative;
- ✓ Au fost finalizate **98.089** demersuri de asistență psihologică;
- ✓ Au fost finalizate **80.239** demersuri de asistență socială.

### 6. Îmbunătățirea condițiilor de păstrare a alimentelor

Unitățile penitenciare au întreprins eforturi în vederea dotării spațiilor de deținere cu aparate frigorifice, folosite de către persoanele private de libertate, pentru păstrarea alimentelor perisabile în condiții optime. În prezent, în unitățile penitenciare funcționează 260 frigider și agregate frigorifice.

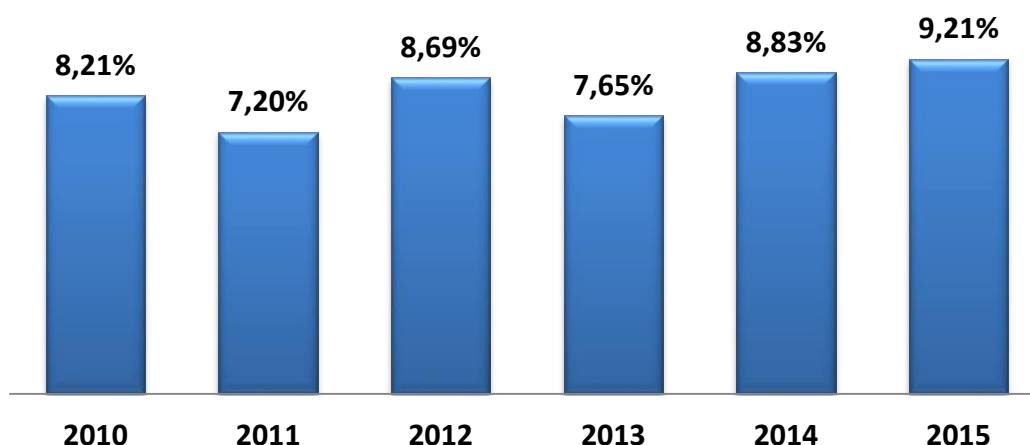
### 7. Asigurarea condițiilor optime de acordare a dreptului la vizită cu copiii minori

Pentru a contribui la menținerea legăturii cu familia, au fost amenajate, în cadrul sectoarelor vizită, **10 spații** special destinate întâlnirilor dintre deținuți și copii.

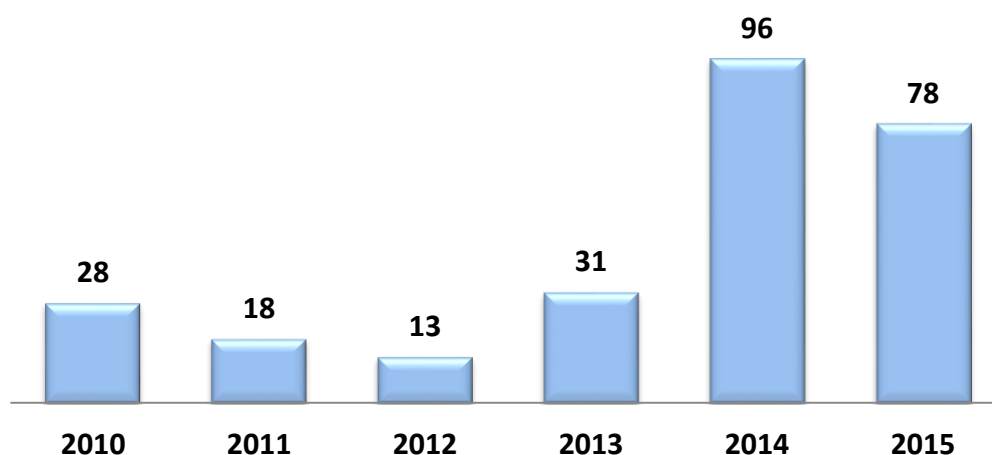
### 8. Diminuarea agresivității și crearea unui climat corespunzător

A fost continuat *Studiul privind prevalența comportamentelor agresive în rândul deținuților*, pentru decelarea cauzelor care perturbă climatul normal de conviețuire. Concluziile acestuia fundamentează formularea de recomandări pentru reducerea factorilor de risc și conturarea unei imagini reale a fenomenului violenței carcerale.

#### *Ponderea evenimentelor negative în care au fost implicate persoane private de libertate cu comportament de tip agresiv (heteroagresiv și autoagresiv)*



#### *Agresiuni ale deținuților asupra personalului*



În vederea formării unei imagini realiste, bazată pe date concrete, a fenomenului violenței penitenciare, Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acordă o atenție sporită identificării elementelor de cauzalitate care conduc la apariția unor comportamente agresive ale persoanelor private de libertate asupra funcționarilor publici cu statut special. Această preocupare se manifestă pe fondul creșterii, în perioada 2010-2014, a numărului de situații în care angajați ai sistemului au fost ținte ale actelor de violență/amenințări din partea unor deținuți, direct sau prin intermediari, în îndeplinirea sau în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor de serviciu. În acest context, la nivelul unităților penitenciare, au fost implementate planuri de măsuri având ca obiectiv protecția integrității fizice a persoanelor vizate. De asemenea, Administrația Națională a Penitenciarelor a solicitat organelor competente instrumentarea, cu celeritate, a cauzelor privind actele de violență fizică sau verbală îndreptate împotriva funcționarilor publici cu statut special.

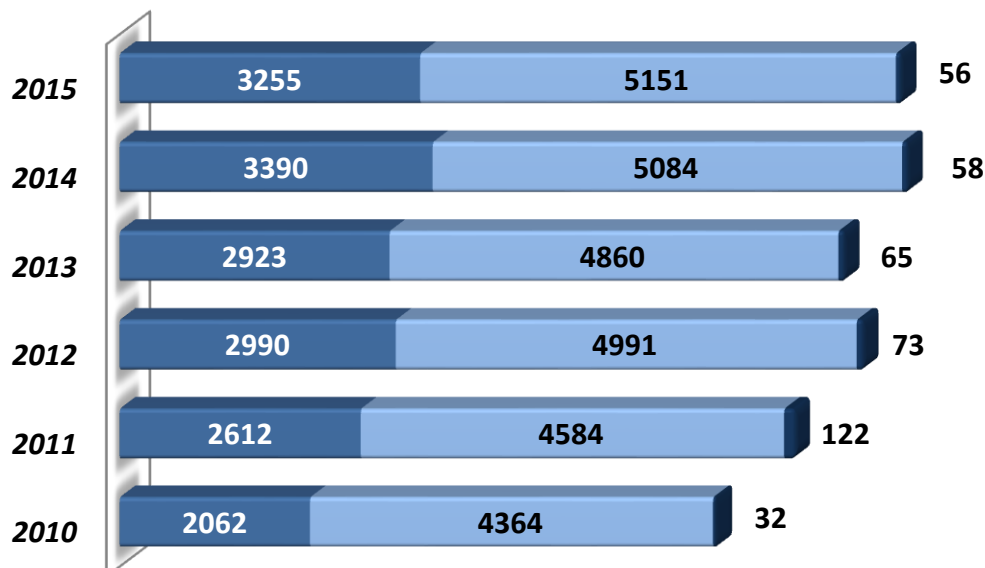
## Dreptul la muncă

Procentul deținuților implicați în activități lucrative, raportat la efectivul total custodiat, a crescut de la 27%, în anul 2014, la **29% în 2015**.

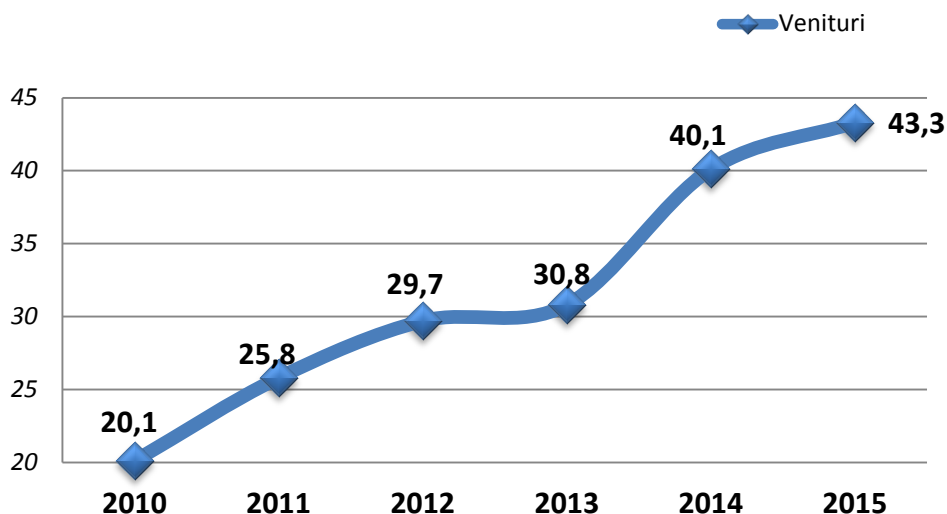
**8.462** deținuți au fost selecționați și repartizați să desfășoare activități lucrative și gospodărești. Dintre aceștia, **3.255** au fost implicați în activități remunerate pe bază de contracte de prestări servicii.

**40,3 milioane lei** reprezintă venitul obținut din activități lucrative – cu **7,8% mai mult** decât în anul 2014.

### Deținuți implicați în activități lucrative



- Număr mediu deținuți care au prestat muncă în regim de prestări servicii și producție bugetară
- Număr mediu deținuți care au prestat muncă în interesul locului de deținere și regie proprie
- Număr mediu deținuți care au prestat muncă pe bază de voluntariat și în caz de calamitate

**Venituri realizate din prestări servicii (milioane lei)**

Potrivit prevederilor art. 96 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 254/2013 (Titlul III - Executarea pedepselor privative de libertate, Capitolul VIII – Liberarea condiționată), coroborate cu prevederile art. 99 sau, după caz, art. 100 din Codul Penal, pentru a dispune liberarea condiționată, instanța va ține seama și de partea din durata pedepsei ce poate fi considerată, potrivit legii, ca executată pe baza muncii prestate, respectiv "... se consideră 30 de zile executate, pentru fiecare lucrare științifică sau invenție și inovație brevetate".

În luna aprilie 2014, Administrația Națională a Penitenciarelor a transmis Ministerului Justiției proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013, proiect în care s-a stabilit că deținuții pot elabora lucrări științifice, în condițiile statuate prin decizie a directorului general. Actul normativ a fost elaborat în cadrul unei comisii interministeriale, din care au făcut parte reprezentanți ai Ministerului Justiției, Ministerului Educației și Cercetării Științifice, Ministerului Sănătății, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Afacerilor Interne, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Direcției de Probațiune, judecători de supraveghere a privării de libertate. Dat fiind faptul că Hotărârea de Guvern nu a fost adoptată, directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nu a putut emite actul normativ subsecvent.

În perioada 01.01.2013-21.12.2015, interesul pentru această modalitate de acumulare a zilelor considerate ca executate a cunoscut o amploare deosebită, sens în care 229 de persoane condamnate au elaborat și publicat 440 de lucrări.

Ca urmare a evoluției acestui fenomen, încă din luna iunie a anului 2015, Administrația Națională a Penitenciarelor a participat la întâlniri, alături de Ministerul Justiției, cu reprezentanți ai Direcției Naționale Anticorupție, Consiliului Superior al Magistraturii, Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice, în vederea stabilirii unei forme adecvate a cadrului normativ, care să înlăture abuzul de drept și să nu fie denaturat scopul avut în vedere de legiuitor.

## I.2. Reintegrarea socială

### Dreptul la învățământ și accesul la cultură

În anul de învățământ 2015–2016, **2.459** deținuți sunt înscriși la **cursuri de instruire școlară și universitare**. Elevii din sistemul penitenciar reprezintă aproximativ 10% din efectivul total custodiat, procent semnificativ, luând în considerare ansamblul activităților în care pot fi incluși deținuții, dar și populația carcerală generală și condițiile obiective de realizare a procesului instructiv-educativ. O treime dintre deținuții școlarizați participă la cursuri în cadrul *Programului A Doua Șansă* – program special destinat celor care au depășit vârsta de școlarizare pentru învățământul general obligatoriu.

Procentul minorilor privați de libertate participanți la activități de instruire școlară, raportat la efectivul general este de **64% (201 din 316 minori internați)**, în scădere ușoară față de anii anteriori. Scăderea se explică în contextul diminuării perioadei de internare în unitățile sistemului penitenciar, ca urmare a modernizării cadrului legislativ și a orientării acestuia spre măsuri non-privative de libertate.

Pentru facilitarea reinsertiei socioprofesionale a deținuților, **34** unități penitenciare au organizat *Bursa locurilor de muncă*, în colaborare cu agențiile județene de ocupare a forței de muncă, instituții publice locale și organizații neguvernamentale:

- **842** deținuți au fost beneficiari ai întâlnirilor directe cu angajatorii (depunerea de CV-uri, susținerea de interviuri), dintre care 55 femei și 52 persoane internate în centre educative și centre de detenție;
- **1.400** angajatori au participat;
- **65** de persoane au fost înregistrate în evidențele angajatorilor, prin încheierea unor precontracte de muncă, în concordanță cu experiența și pregătirea lor profesională, urmând ca, după liberare, să se prezinte la sediul firmelor, ca viitori angajați.

Domeniile incluse în ofertele angajatorilor au fost: construcții (dulgher, instalator, fierar betonist, izolator, zidar), alimentație publică (bucătar, barman), confecții, vânzări, prestări servicii, agricultură.

Pentru minorii participanți, activitățile au vizat, cu precădere, informarea cu privire la perspectivele și posibilitățile de formare profesională, precum și condițiile necesare pentru accesul pe piața muncii, în diferite meserii.

În decursul anului 2015 au fost continuate demersurile destinate **diversificării Ofertei activităților și programelor de educație, asistență psihologică și asistență socială disponibilă în sistemul penitenciar**, menținându-se preocuparea pentru implementarea unei practici unitare la nivelul unităților subordonate:

- Programul de educație juridică;
- Programul „Formarea deținuților de sprijin pentru persoanele private de libertate aflate în impas existențial”;
- Programul specific de asistență psihologică pentru dependența de alcool – tip alcoolicii anonimi;

➤ Programul de adaptare la condițiile privării de libertate – ediție revizuită, cuprinzând tema privind „*Mecanismul național de prevenire a torturii în locurile de detenție*”.



Pentru sprijinirea activităților derulate cu persoanele private de libertate, a fost promovată *Metodologia de desfășurare a activităților multidisciplinare care implică intervenții în echipă, raportat la comportamentele agresive (autoagresive/heteroagresive)*.

În anul de referință au fost implementate următoarele **proiecte naționale** – unele dintre acestea devenite tradiționale în sistemul penitenciar:

- „Festivalul de teatru pentru Deținuți”, ediția a VII-a, derulat în colaborare cu Teatrul Nottara;
- „Poezie de pușcărie”, ediția a VII-a;
- „Festivalul Național de Folclor”, organizat în incinta Muzeului Național al Satului „Dimitrie Gusti”.

De asemenea, au fost promovate și implementate **proiecte tematice de activitate**:

- „Ești de neînlocuit”, proiect dedicat Zilei mondiale pentru prevenirea suicidului;
- „Campanie de informare privind medierea în rândul personalului angajat din penitenciare și al persoanelor private de libertate”;
- „Campanie de informare privind protecția consumatorului în rândul personalului angajat din penitenciare și al persoanelor private de libertate”;
- „Cea mai curată cameră de deținere”;
- „Crăciunul – sărbătoarea bucuriei și a solidarității umane”;
- „Cupa Dunării”;
- „Cupa primăverii”;
- „De vorbă cu personalitățile”;
- „Întâlnire ONG-uri”;
- „Lumea Filmului Românesc”;
- „Lumini și umbre/Pictură după gratii”;
- „Mărturisire și Memorie în penitenciarele românești”;
- „Sărbătorile Pascale”;
- „Verde după reciclare”;
- „Ziua internațională a copilului”.

Referitor la **standardizarea evaluării parcursului deținuților**, au fost continuate activitățile grupului de lucru interinstituțional constituit în cadrul proiectului „*Contribuție la implementarea legislației penale în România*”, în care Administrația Națională a Penitenciarelor este partener alături de: Grupul Român pentru Apărarea Drepturilor Omului, Fundația Penal Reform Justice, Asociația Transcena și Direcția Națională de Probațiune. În vederea validării instrumentului, corespunzător recomandărilor experților naționali și a expertului canadian, în perioada octombrie 2014 - februarie 2015, a fost definitivat procesul de testare în **26** unități penitenciare, cuprinzând **1.800** de deținuți. Pentru cuantificarea recidivei și a riscului de recidivă, a fost contactat Inspectoratul General al Poliției Române, în vederea obținerii unor informații privind eventuale infracțiuni comise în termen de 6 luni de la liberare de către deținuții testați.

La sfârșitul anului 2015, firma Essensys a livrat platforma aplicației și au fost încărcăți itemii corespunzători celor trei chestionare ale instrumentului, urmând ca, în cursul anului 2016, să se realizeze testarea aplicației și validarea instrumentului.



## Dreptul la informație

Pentru persoanele custodiate în sistemul penitenciar românesc, au fost actualizate, ca materiale suport, *Ghidul deținutului* și alte pliante și flyere, utilizate în perioada de carantină și observare, pentru informarea rapidă și corectă a beneficiarilor.

În vederea asigurării accesului la informații a persoanelor de cetățenie română aflate în executarea unei sancțiuni privative de libertate pe teritoriul altor state membre ale Uniunii Europene, a fost elaborată „*Broșura de prezentare a legislației sistemului penitenciar din România*”, pilotată în Spania și Italia.

## Dreptul la libertatea conștiinței, a opiniilor și libertatea credințelor religioase

Dreptul la libertatea conștiinței, a opiniilor și libertatea credințelor religioase a fost asigurat de către:

- **30** preoți ortodocși (42 posturi prevăzute);
- 18 culte religioase recunoscute de Lege, ai căror voluntari au acces în penitenciar, în condiții nediscriminatorii (**29.034** activități fiind derulate, la nivelul locurilor de deținere, în colaborare cu reprezentanții cultelor).

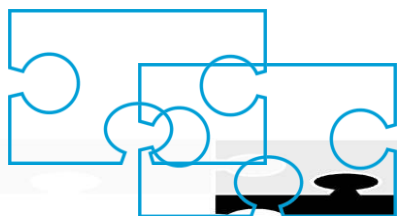
## Continuitatea intervenției. Măsurile de incluziune socială

Pentru consolidarea cadrului general de colaborare cu comunitatea, s-au desfășurat **sesiuni de lucru organizate atât la nivel central, cât și în plan local**, cu reprezentanții instituțiilor publice și ONG-urilor care desfășoară activități în unitățile de detenție.

Au fost încheiate **43 protocoale noi de colaborare**, fiind actualizate prin **act adițional 3 protocoale** naționale.

Un eveniment de anvergură europeană al anului 2015 – rezultat al colaborării dintre Administrația Națională a Penitenciarelor și Organizația Meridianos din Spania – a fost reprezentat de organizarea în București, la Palatul Parlamentului, în perioada 30 septembrie - 1 octombrie 2015, a **Conferinței Internaționale privind Justiția Juvenilă “Let’s talk, Let’s walk together”**. Conferința a reunit participanți de înaltă ținută profesională din mediul academic, practicieni din diverse domenii de activitate, factori decizionali și formatori de opinie. La conferință au participat peste **300** de profesioniști – din țară și străinătate – din justiție, educație, precum și alte domenii reprezentative privind asistența acordată minorilor și tinerilor, organizatorii evenimentului reușind să creeze spațiul favorabil schimbului de idei, bune practici și proiecte inovative privind îmbunătățirea asistenței acordate minorilor și tinerilor aflați în dificultate și, în special, a delincvenților juvenili. Lucrările conferinței au fost transmise în direct, deschiderea fiind vizualizată, la nivel internațional, de peste 100.000 utilizatori.

Un alt model de colaborare interinstituțională a fost reprezentat de parteneriatul cu Universitatea de Arhitectură și Urbanism „Ion Mincu”. În temeiul protocolului încheiat în cursul anului 2014, în 2015 a fost redactat un catalog cu cele mai reprezentative și ingenioase proiecte arhitecturale propuse de către studenți privind proiectarea unui centru educativ – **Broșura Centru educativ pentru minori**.



În cursul anului 2015, colaborarea cu **Universitatea Națională de Arte București** a continuat, fiind organizat un concurs de creație, în vederea stabilirii unei noi uniforme de lucru pentru angajații sistemului penitenciar, precum și o competiție similară, pentru amenajarea și personalizarea unui spațiu recreativ în incinta sediului Administrației Naționale a Penitenciarelor.

### **Validarea standardelor de calitate a serviciilor de educație și asistență psihosocială la nivelul comunității**

În anul 2015, a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și președintelui Institutului Național de Statistică nr. 123/123/2015 privind modificarea și completarea Clasificării Ocupațiilor din România, în vederea introducerii ocupației de **Specialist educator în penitenciare** în Grupa de bază 2429 – *Specialiști în administrație neclasificați în grupele de bază anterioare*.

De asemenea, în colaborare cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, a fost asigurat cadrul metodologic și procedural privind **licențierea pe servicii sociale** a unităților penitenciare.

S-a continuat, de asemenea, tradiția organizării **Simpozionului Internațional „Cercetări și Aplicații în Psihologie”**, de către Facultatea de Psihologie a Universității „Tibiscus” din Timișoara, în parteneriat cu Administrația Națională a Penitenciarelor (DRS), Centrul Educativ Buziaș, Institutul Atenian Anthropos (Grecia), Universitatea din Malta, Universitatea din Salerno (Italia) și Universitatea Națională de Servicii Publice (Ungaria).

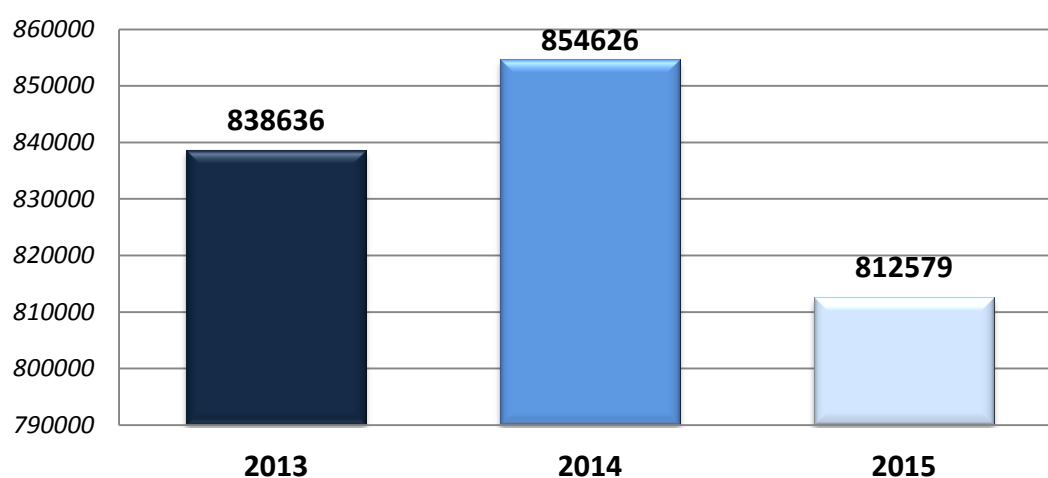
### I.3. Asistența medicală

#### Dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri

Monitorizarea asistenței medicale a evidențiat că, în anul 2015, au fost realizate **812.579 consultații** (curative și de specialitate), cu un indice de asigurare al consultațiilor de **27,94 consultații/deținut**.

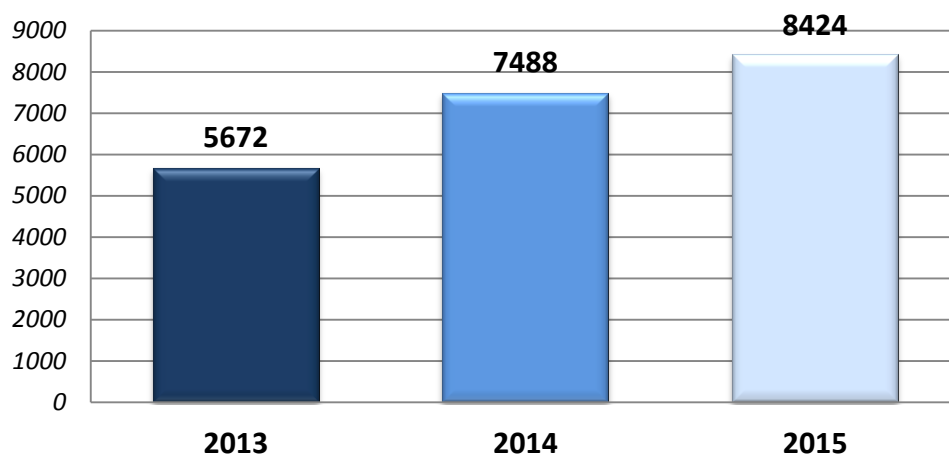
Similar anilor anteriori, numărul de consultații se menține la valori ridicate, chiar în contextul diminuării efectivelor de persoane private de libertate custodiate (efectiv deținuți, la 31.12.2015 - 28.334, față de 30.156, la data de 31.12.2014).

#### *Numărul consultațiilor acordate persoanelor private de libertate în perioada 2013-2015*



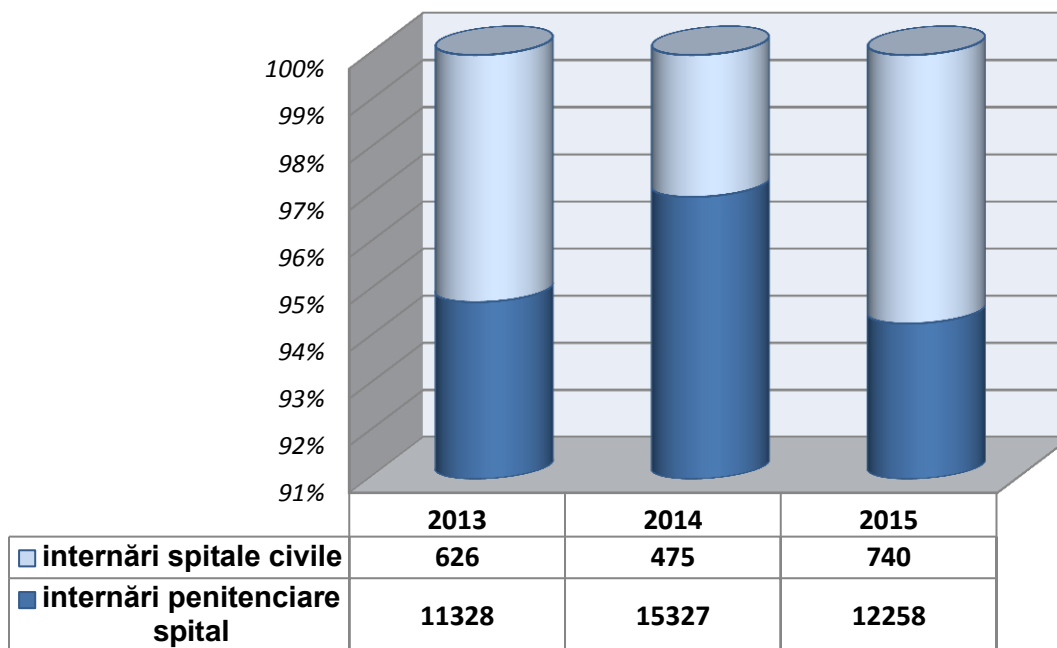
În urma investigațiilor medicale aprofundate s-a constatat că, la nivelul cabinetelor medicale din penitenciare, au fost înregistrați **8.424 bolnavi cronici**, față de 7.488 bolnavi cronici în anul 2014, respectiv 5.672 cazuri în anul 2013.

#### *Numărul bolnavilor cronici aflați în custodia administrației penitenciare (2013-2015)*



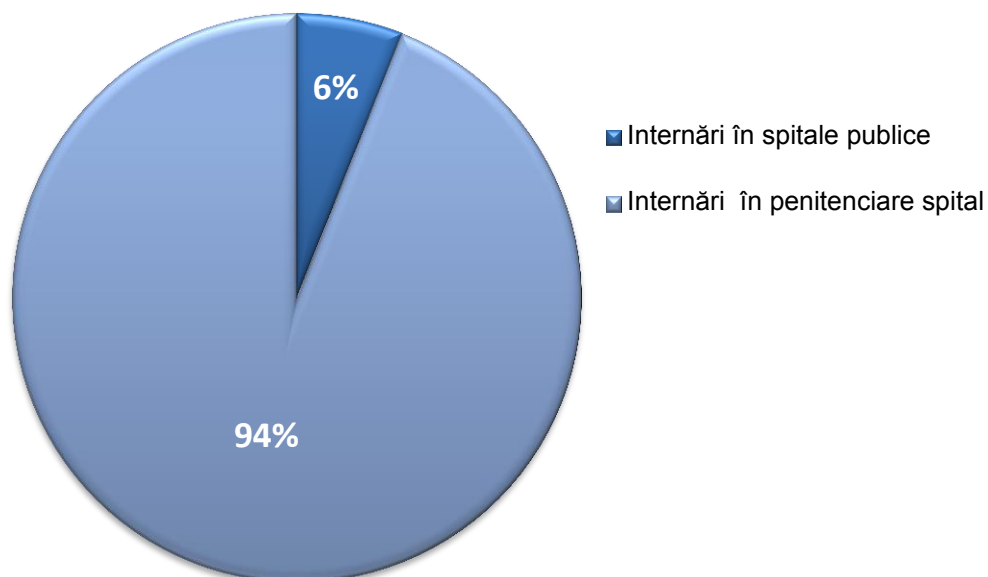
Monitorizarea de specialitate a fost asigurată prin intermediul penitenciarelor spital și a rețelei sanitare publice, în anul 2015 fiind realizate **12.258 internări în penitenciare spital și 740 de internări în spitale publice**, față de un număr de 15.327 internări în penitenciarele spital și 475 în unități sanitare publice, în anul precedent.

#### Dinamica internărilor



De menționat este faptul că rețeaua sanitară a ANP a asigurat, în continuare, procentul cel mai important al asistenței spitalicești pentru persoanele custodiate de sistemul penitenciar (94%), cât și pentru persoanele din arestul poliției.

#### Pondere internărilor în penitenciarele spital, din totalul internărilor înregistrate la persoanele private de libertate în anul 2015

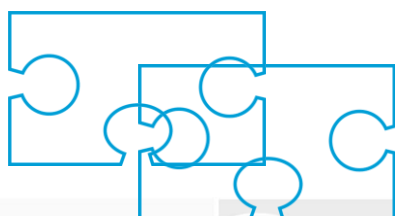
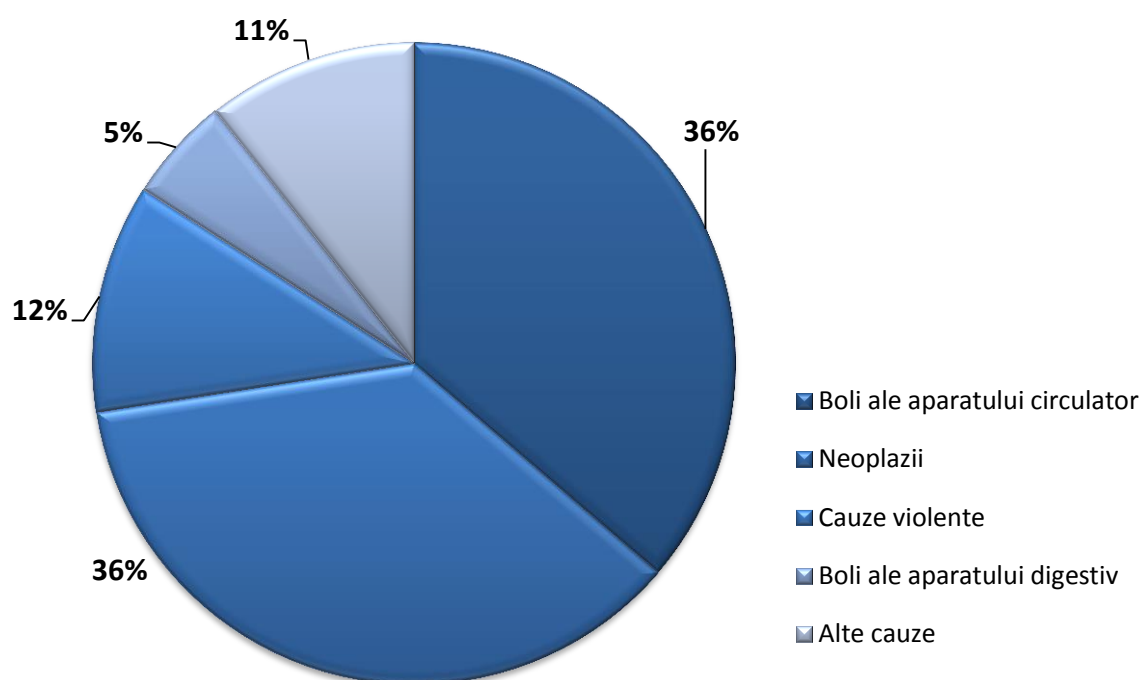


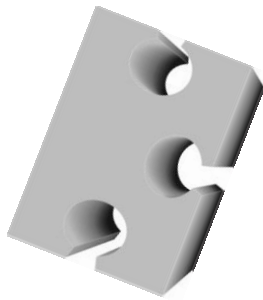
În anul 2015, corespunzător unui efectiv mediu de **29.079** de persoane aflate în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor, s-au înregistrat **113 decese** (dintre care 6 femei și 107 bărbați), față de **122** decese în anul 2014. Grupa de vârstă cea mai afectată este **36-59 ani**, cu 59 decese, urmată de grupa **peste 60 ani** cu 36 de cazuri.

Din analiza deceselor survenite pe parcursul anului 2015, au rezultat următoarele aspecte:

- 2 bărbați au decedat consecutiv heteroagresiunilor;
- 1 deținut a decedat în urma autoagresiunilor repetate;
- 2 cazuri de decese HIV/SIDA;
- 1 deces TBC;
- 10 cazuri, prin spânzurare;
- restul cazurilor au fost datorate afecțiunilor cronice cu care erau în evidență; 86,88% dintre acestea au survenit din cauze medicale, cele mai frecvente fiind: **neoplaziile (41 cazuri, față de 2014 când s-au înregistrat 24 decese)** și **bolile aparatului circulator (43, față de 49 decese înregistrate în 2014)**.

#### *Principalele cauze de deces ale persoanelor private de libertate*





## **CAPITOLUL II.** **MANAGEMENTUL ORGANIZAȚIONAL**

**II.1. Resursele umane**

**II.2. Analiza resurselor financiare**

**II.3. Elaborarea și promovarea actelor normative**

**II.4. Mecanisme de prevenire, monitorizare și control**

**II.5. Relații publice, informare și comunicare**

**II.6. Informatizarea sistemului penitenciar**

**II.7. Cooperare internațională**

**II.8. Inițiative strategice**

Cuprins

Introducere

Capitolul I

**Capitolul II**

Priorități  
2016

Aspecte  
concluzive



## II.1. Resursele umane

În anul de referință, s-a demarat implementarea **Strategiei de Resurse Umane a Sistemului Administrației Penitenciare, 2015–2018**, în contextul în care misiunea resurselor umane tinde către transformarea Administrației Naționale a Penitenciarelor într-un serviciu public performant, prin dezvoltarea activităților din domeniul managementului resurselor umane.

**Strategia de resurse umane** urmărește:

- Crearea unui mediu organizațional care să încurajeze performanța;
- Asigurarea unor informații de calitate pentru fundamentarea deciziilor de management, pentru gestionarea resurselor umane și pentru managementul performanței;
- Dezvoltarea competențelor personalului din sistemul penitenciar, la nivel de excelență;
- Dezvoltarea unor politici și proceduri de resurse umane, care să susțină îndeplinirea obiectivelor strategice ale Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Strategia de resurse umane este doar unul dintre rezultatele proiectului *“Consolidarea capacității sistemului penitenciar de dezvoltare a resurselor umane cu privire la personalul din penitenciare”*, alături de **11** curricule elaborate pentru formarea inițială și continuă a personalului în domenii de interes, precum și a unui manual de mentoring și coaching.

Echipe multidisciplinare din unitățile penitenciare au promovat **Oferta educațională a sistemului penitenciar pentru anul 2015-2016**, la nivelul instituțiilor de învățământ liceal și postliceal, precum și în mass-media, inclusiv prin intermediul altor canale de comunicare:

- pagina de *Facebook* (Admitere Administrația Națională a Penitenciarelor) – peste **4.400** like-uri;
- participări la târgurile de job-uri;
- activități din cadrul săptămânii *Școala Altfel* „Să știi mai multe, să fii mai bun”.

Aceste campanii de recrutare sunt parte componentă a politicilor de resurse umane, care se axează pe asigurarea de personal din rândul absolvenților instituțiilor de învățământ proprii sau colaboratoare. Astfel, la momentul actual, în proces de pregătire se află:

- **122** studenți (**13** pentru Republica Moldova) – Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” – Facultatea de Poliție (specialitatea *Penitenciare*);
- **43** studenți – Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul” (specializările *Psihologie-informații și Studii de securitate și informații*);
- **48** studenți – Institutul Medico-Militar (specializările *Medicină generală, Farmacie și Medicină dentară*);
- **240** elevi (**20** pentru Republica Moldova) – Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna;
- **35** studenți – Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu” Sibiu (specializările *Management Economico-Financiar și Administrație publică – intendență*);



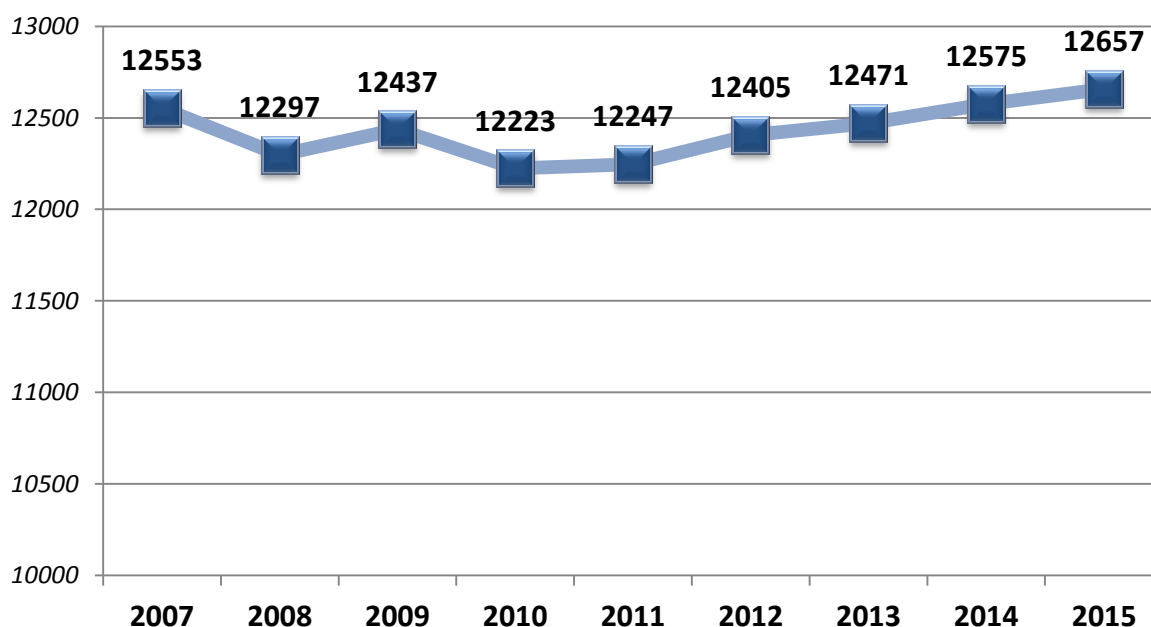
- **45** studenți – Academia Tehnică Militară București (specializările *Inginer construcții și fortificații*, *Transmisiuni și Calculatoare*, *Sisteme informatice pentru apărare și securitate națională*);
- **42** elevi – Școala Militară de Maiștri Militari și Subofițeri a Forțelor Terestre „Basarab I” Pitești (specializările *Auto*, *Tehnică de comunicații*, *Operare și mentenanță echipamente informatice*, *Construcții*, *Intendență – Bucătar*).

În acest context, în anul 2015 au fost încadrați în sistemul penitenciar:

- **45** absolvenți – Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”;
- **20** absolvenți – Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu” Sibiu;
- **9** absolvenți – Academia Națională de Informații „Mihai Viteazul”;
- **9** absolvenți – Institutul Medico-Militar;
- **12** absolvenți – Academia Tehnică Militară București;
- **216** absolvenți – Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna;
- **28** absolvenți – Școala Militară de Maiștri Militari și Subofițeri a Forțelor Terestre „Basarab I” Pitești.

Evoluția numărului de personal la nivel de sistem indică un **trend ușor ascendent**.

*Evoluția numărului de personal*



## Situția încadrării cu personal a sectoarelor de activitate

DOMENIUL DE ACTIVITATE	prevăzut	existent	vacant	procent încadrare
Director	47	37	10	78,72%
Director adjunct	114	97	17	85,09%
Juridic	66	58	8	87,88%
Secretariat, arhivă, registratură, mass-media	210	185	25	88,10%
Informații clasificate	53	43	10	81,13%
Informatică	158	145	13	91,77%
Prevenire	126	104	22	82,54%
Resurse umane și formare profesională	293	235	58	80,20%
Medical	1.144	722	422	63,11%
Siguranța deținerii și regim penitenciar	8.917	7.989	928	89,59%
Reintegrare socială	987	625	362	63,32%
Economico-administrativ	2.782	2.313	469	83,14%
Alte sectoare de activitate	177	104	73	58,76%
<b>TOTAL ANP + UNITĂȚI</b>	<b>15.074</b>	<b>12.657</b>	<b>2.417</b>	<b>83,97%</b>

## Evoluția numărului de personal - 12.657

ÎNCADRĂRI		PIERDERI	
Instituții de învățământ	339	Demisie	51
Încadrare din sursă externă	1	Transfer	2
<b>TOTAL</b>	<b>340</b>	Destituire	7
		Pensionare	188
		Deces	10
		<b>TOTAL</b>	<b>258</b>

CATEGORII DE FUNCȚII	
Funcții de ofițer	3.206
Funcții de agent	11.514
Funcții de personal civil	354

Totuși, nivelul redus de încadrare a funcțiilor (83,97%) impune suplimentarea numărului de intrări în sistem, prin organizarea de concursuri de încadrare din sursă externă, în contextul în care trendul ușor ascendent înregistrat în ultimii ani, chiar dacă se va menține, nu va reuși să acopere, într-un interval de timp rezonabil, deficitul determinat de contextul evoluției organizaționale.

Pentru stabilizarea managementului instituției și asigurarea evoluției în carieră, în cursul anului 2015 au fost organizate concursuri de ocupare, din sursă internă, a **175** posturi vacante de director adjunct, șef serviciu, șef tură și șef secție de deținere.

În ceea ce privește concursurile din sursă externă, la finalul anului 2015, au fost scoase la concurs **100** posturi vacante, în domeniile: reintegrare socială, medical, juridic, economico-administrativ, audit, informatică, secretariat.

Pregătirea continuă a personalului s-a realizat pe platformele e-learning, implementate în toate unitățile penitenciare. De asemenea, **2.792** persoane au participat la cursuri desfășurate în centrele proprii sau externe de pregătire, finanțate de la bugetul de stat sau din fondurile proiectelor implementate la nivelul instituției noastre.

### **Sănătatea și securitatea muncii**

Promovarea securității și sănătății la locul de muncă a reprezentat, și pe parcursul anului 2015, efortul comun al angajatorilor, angajaților și organizațiilor sindicale, de a îmbunătăți sănătatea și confortul personalului la locul de muncă.

Îmbunătățirea sistemului de supraveghere a sănătății lucrătorilor s-a concretizat prin organizarea și monitorizarea activităților specifice serviciilor de medicina muncii. În anul 2015, toate unitățile penitenciare au încheiat contract de prestări servicii pentru asigurarea sănătății lucrătorilor. La nivelul sistemului administrației penitenciare, din analiza rapoartelor privind starea de sănătate a lucrătorilor a rezultat că **incidența cea mai mare este dată de afecțiunile cardiovasculare**. Stresul și suprasolicitarea neuropsihică sunt principalele dominante ale activității personalului, iar cea mai bogată patologie se regăsește în cadrul sectorului operativ, în special în cazul celor care efectuează ture de noapte.

În vederea promovării sănătății și securității în muncă, în decursul perioadei de referință, au fost organizate, de asemenea, două sesiuni de informare a personalului din cadrul aparatului central privind teme de interes, precum „Acordarea primului ajutor” (Crucea Roșie) și „Alege sănătos. Trăiește sănătos” (Asociația Infocons).

### **Condiții de muncă**

Demersurile din anul 2015, destinate îmbunătățirii condițiilor de muncă, au fost orientate în direcția investițiilor și a achizițiilor de materiale utile activității personalului din sistemul penitenciar:

#### **Investiții:**

- Pavilion școală – Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna (în execuție, cu termen de finalizare 2016);
- Sediul aparat central – Administrația Națională a Penitenciarelor (a fost elaborat proiectul tehnic);
- Pavilion administrativ – Penitenciarul Aiud (în execuție).

#### **Achiziții:**

- **4.457** ținute de serviciu pentru personalul din sectorul operativ și **340** de ținute de oraș pentru absolvenți;
- scaune ergonomice, aparate de aer condiționat, calculatoare desktop performante.

## II.2. Analiza resurselor financiare în anul 2015

Bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor, rezultat în urma modificărilor survenite în decursul anului, a însumat **1.114.246 mii lei** (la data de 31.12.2015).

Gradul de execuție bugetară a fost de **99,88%** - procent constant raportat la valorile înregistrate în anii anterior.

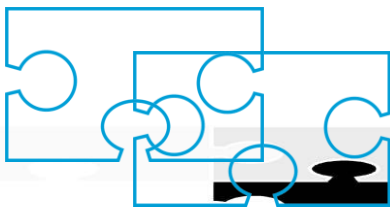
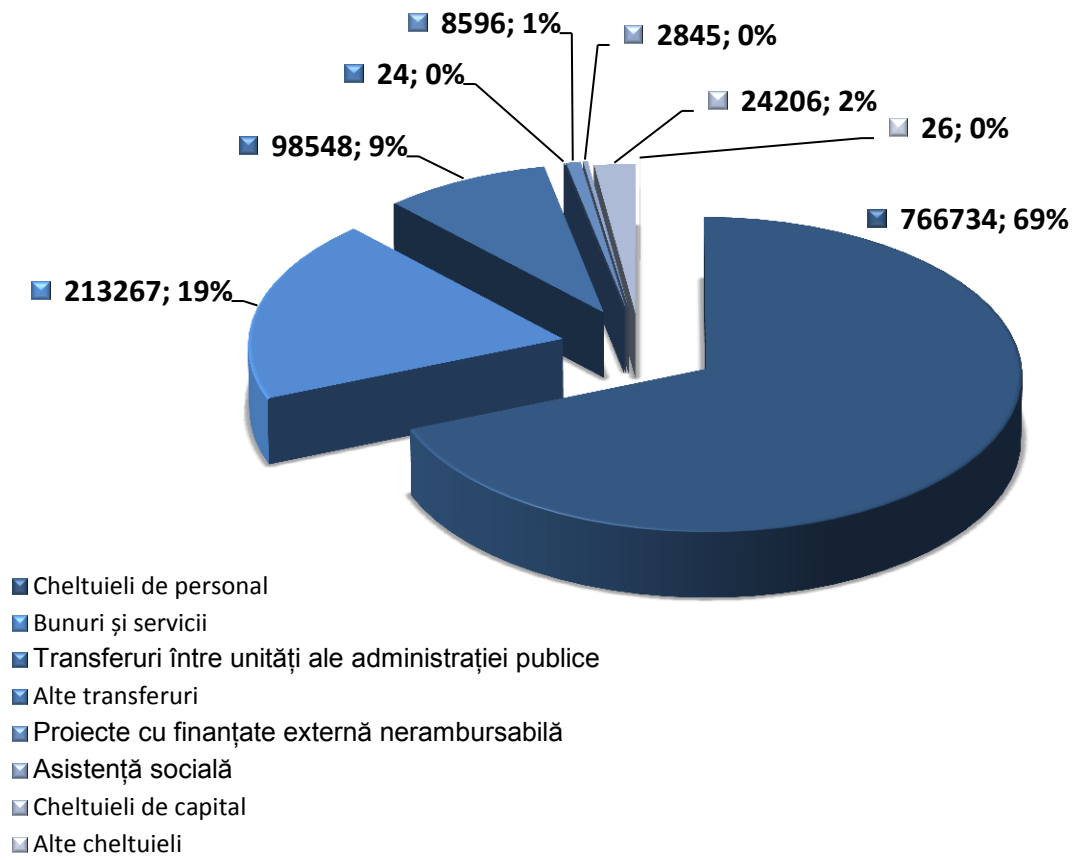
### Grad de execuție bugetară (subvenție), în perioada 2010-2015

<b>2011</b>	793.012 mii lei	99,80%
<b>2012</b>	829.478 mii lei	99,70%
<b>2013</b>	921.590 mii lei	99,93%
<b>2014</b>	946.908 mii lei	99,97%
<b>2015</b>	<b>1.031.773 mii lei</b>	<b>99,88%</b>

An	Subvenții	Venituri proprii
2011	793.012	145.620
2012	832.014	80.491
2013	922.216	83.531
2014	947.149	87.584
<b>2015</b>	<b>1.033.020</b>	<b>81.226</b>

### Repartiția costurilor aferente întreținerii deținuților

- **3,76 lei/zi** norma de bază (exclusiv valoarea TVA) corespunde la 2.855 calorii:
  - OMJ nr. 3541/C/2012 stabilește valoarea financiar actualizată a normelor de hrană a deținuților;
  - **229.552 mii lei** cheltuieli curente de funcționare: încălzire, apă, carburanți, hrană, medicamente, obiecte de inventar, reparații curente, materiale de întreținere etc.
- **658 lei/lună/deținut cost mediu întreținere;**
- **107 lei/lună/deținut contribuție lunară CASS.**

*Distribuția pe titluri de cheltuieli a bugetului, în anul 2015*

### II.3. Elaborarea și promovarea actelor normative

Acte normative promovate în anul 2015:

- **Hotărârea Guvernului nr. 389/2015** privind aprobarea Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate, 2015-2019;
- **Hotărârea Guvernului nr. 382/2015** privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea la București, în perioada 7-11 iunie 2015, a Conferinței Directorilor de Sisteme Penitenciare și de Probațiune (CDPPS) și a Conferinței Internaționale EuroPris;
- **Hotărârea Guvernului nr. 646/2015** privind achiziția a două studii de fezabilitate destinate construirii a două penitenciare;
- **Hotărârea Guvernului nr. 897/2015** pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.848/2004 privind stabilirea drepturilor de hrană, în timp de pace, ale personalului din sistemul administrației penitenciare;
- **Ordinul ministrului justiției nr. 820/C/2015** pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea majorării pentru lucrări de excepție sau misiuni speciale funcționarilor publici cu statut special și personalului civil din sistemul administrației penitenciare;
- **Ordinul ministrului justiției nr. 821/C/2015** privind condițiile de acordare a majorării salariale pentru funcționarii publici cu statut special și personalul civil din sistemul administrației penitenciare care desfășoară activități în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează;
- **Ordinul ministrului justiției nr. 875/C/2015** pentru stabilirea plafonului valoric în vederea decontării lentilelor necesare corecției vizuale pentru funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare;
- **Ordinul ministrului justiției nr. 2.412/C/2013** pentru aprobarea Metodologiei de organizare și desfășurare a concursului de admitere în Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna și a Metodologiei de organizare și desfășurare a examenului de absolvire a cursurilor cu durata de un an la Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna;
- **Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 416/2015** pentru modificarea anexei nr. 1 la Regulamentul de organizare și funcționare a penitenciarelor-spital, aprobat prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 550/2011;
- **Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 539/2015** pentru aprobarea Procedurii de distribuire a biletelor de odihnă.

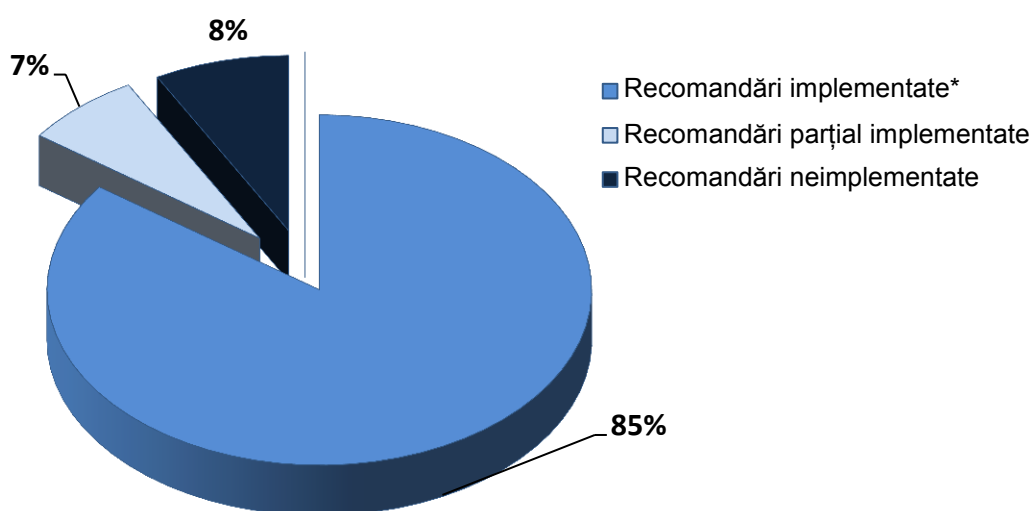
## II.4. Mecanisme de prevenire, monitorizare și control

### Audit public intern

În contextul numărului mic de auditori interni angajați în cadrul Serviciului Audit Public Intern din Administrația Națională a Penitenciarelor, în anul 2015, au fost derulate **8 misiuni**.

De asemenea, în decursul anului 2015, au fost efectuate **3** misiuni de monitorizare a stadiului și modului de implementare, de către entitățile auditate, a recomandărilor formulate ca urmare a misiunilor de audit intern efectuate anterior.

#### *Gradul de implementare al recomandărilor la data de 31.12.2015*



\*) Recomandările implementate – au grad de implementare diferit, respectiv:

- 99% pentru anul 2011,
- 98% pentru anul 2012,
- 95% pentru anul 2013,
- 91% pentru anul 2014,
- 56% pentru anul 2015.

### Inspecție penitenciară

În anul 2015, au fost efectuate **32** de controale în unitățile subordonate, **7** cercetări administrative privind răspunderea patrimonială a personalului propriu, precum și **1.550** de verificări a sesizărilor/reclamațiilor adresate de către deținuți, funcționari publici sau terțe persoane (dintre care 265 sesizări au conținut cel puțin un aspect confirmat).

În urma acestora, au fost dispuse măsuri cu privire la: remedierea deficiențelor, sesizarea comisiilor de disciplină, sesizarea organelor judiciare, recuperarea pagubelor de la persoanele vinovate, propuneri de modificare/completare a legislației.

De asemenea, Serviciul Inspecție Penitenciară a utilizat în mod eficient sistemul de videoconferință, fiind realizate **244** de audieri ale deținuților și **55** de chemări la dialog a personalului din unitățile subordonate.

## Inspecția muncii

În anul 2015 a fost consolidat cadrul legal de organizare și funcționare a Inspecției Muncii în Administrația Națională a Penitenciarelor, fiind elaborate, cu consultarea unităților penitenciare, proiectul Instrucțiunilor de Organizare și Funcționare a Inspecției Muncii, precum și proceduri operaționale.

## Managementul situațiilor de urgență

În baza protocolului de colaborare încheiat între Administrația Națională a Penitenciarelor și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, respectiv, la nivel local, între unitățile penitenciare și I.S.U. județene/București-Ilfov, au fost derulate sesiuni de informare preventivă în domeniul situațiilor de urgență, adresate personalului propriu și persoanelor private de libertate. Pentru a asigura continuitatea colaborării, în anul 2015 a fost formalizat un nou protocol între cele 2 instituții, cu o perioadă de valabilitate de 3 ani.

Instruirea personalului și a persoanelor private de libertate care desfășoară activități productive se desfășoară pe baza unor proceduri și a *Planului anual de instruire în domeniul managementul situațiilor de urgență*, întocmite de responsabilul C.M.S.U. din unitate, aprobate de directorul unității și avizate de responsabilul C.M.S.U. din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

În vederea aplicării procedurilor comune și a planurilor de cooperare pentru îndeplinirea misiunilor cu unități subordonate M.A.I., penitenciarele Bacău, București-Jilava, București-Rahova (inclusiv spital), Craiova, Giurgiu, Iași, Mărgineni, Oradea, au desfășurat exerciții/aplicații cu unități ale Ministerului Administrației și Internelor, având ca scenarii incendii în locuri cu risc mare de producere a acestora.

Conștientizând importanța prevenirii producerii situațiilor de urgență și luând în considerare evenimentele care au avut loc în ultima perioadă, la nivelul sistemului administrației penitenciare au fost dispuse măsuri de eficientizare a activității prin întocmirea de planuri de optimizare a activității și dotarea cu mijloace de primă intervenție privind apărarea împotriva incendiilor, precum și prin alocarea fondurilor necesare pentru acest domeniu.

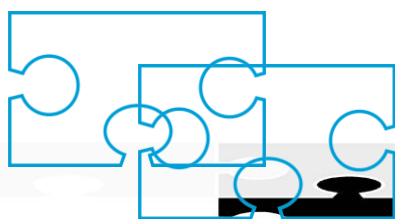
În anul 2015, deși activitatea a fost centrată pe prevenirea situațiilor de urgență, la nivelul sistemului administrației penitenciare s-au produs, totuși, **11 incendii** (penitenciarele Arad, Craiova, București-Rahova – câte 2 incendii și penitenciarele Poarta Albă, Târgșor, Târgu Jiu, Tulcea, Spital Colibași și B.A.G.R. – câte 1 incendiu), cu 2 mai mult decât în anul 2014. Dintre cauzele care au generat incendiile, enumerăm: defecțiunea tehnică la un mijloc auto, scurt circuite electrice, supraîncălzirea cablurilor de alimentare, aruncarea, în mod neglijent, a unei țigări aprinse, cea mai frecventă cauză fiind, însă, reprezentată de incendierea produsă, în mod intenționat, de către persoanele private de libertate, pe fondul intențiilor de soluționare a unor revendicări personale (6 cazuri).



## Prevenirea criminalității și terorismului

În vederea evidențierii **vulnerabilităților și factorilor de risc** privind sistemul penitenciar, precum și a tendințelor evolutive ale acestora, au fost elaborate următoarele studii/materiale analitice:

- Studiul „*Grupări infracționale organizate la nivelul unităților din sistemul penitenciar - Identificare. Factori de risc*”;
- Studiul „*Radicalizarea ca proces. Recunoaștere și intervenție* (semnificația procesului, indicatori de radicalizare și posibilități de depistare a acestora)”;
- Analize pe linia prevenirii manifestărilor conexe terorismului, la nivelul sistemului penitenciar, prin evaluarea unor indicatori privind emergența posibilităților de radicalizare (4 analize);
- Materiale de documentare asupra radicalizării (în general, și în mediul penitenciar, în special), realizate din analiza unor materiale furnizate de specialiști internaționali în această problematică ori colectate din surse deschise, adaptate, ulterior, specificului mediului penitenciar românesc;
- Analiză privind stadiul fenomenului radicalizării în mediul penitenciar, precum și specificul măsurilor adoptate în scop preventiv.

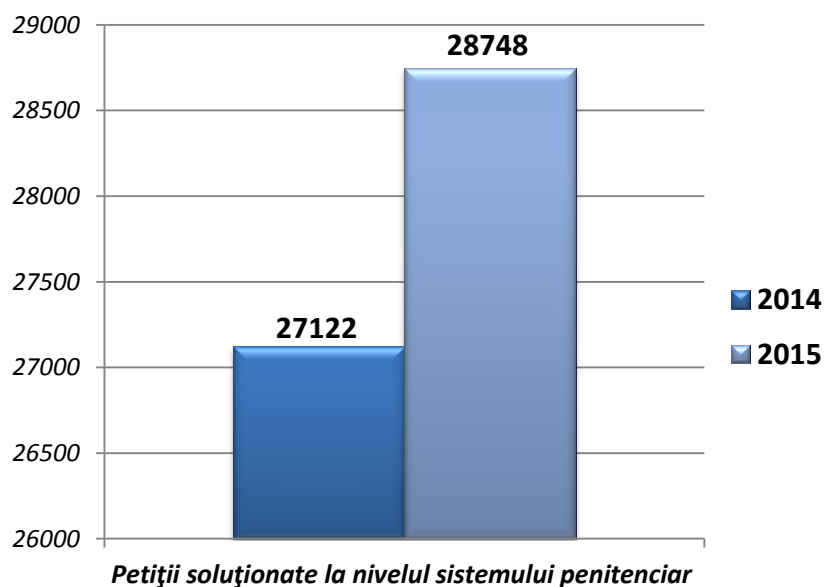


## II.5. Relații publice, informare și comunicare

Anul 2015 a fost marcat de preocuparea pentru includerea problematicii penitenciare pe agenda publică și reflectarea pozitivă a imaginii sistemului în mass-media.

Menținerea relației cu reprezentanții mass-media (primire și soluționare solicitări, scrise și telefonice; acreditare jurnaliști, actualizare baze de date jurnaliști; organizare conferințe de presă și întâlniri între reprezentanții mass-media și reprezentanți ai instituției) s-a concretizat prin soluționarea cererilor scrise (**205**), a solicitărilor formulate în baza Legii nr. 544/2001 (**189**), precum și prin întocmirea revistei presei (**247** ediții) și realizarea unor analize de imagine (**8**).

### *Soluționarea petițiilor*

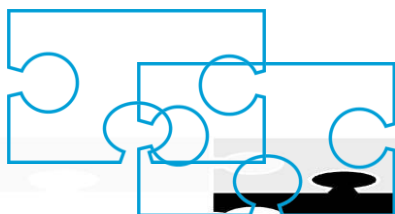


## II.6. Informatizarea sistemului penitenciar

O preocupare constantă, în anul 2015, a fost reprezentată de adaptarea, armonizarea, securizarea și dezvoltarea sistemului informatic al instituției, în funcție de necesitățile de colectare, prelucrare și exploatare a datelor și informațiilor necesare fiecărei structuri/subdiviziuni organizatorice.

Aplicația de evidență a datelor persoanelor private de libertate – **Aplicația PMSWeb**, a fost extinsă cu o nouă secțiune, în cadrul căreia au fost puse la dispoziția specialiștilor din penitenciare, chestionarele componente ale „*Instrumentului standard de evaluare a parcursului deținutului în mediul carceral și a riscurilor criminogene, în vederea stabilirii/schimbării regimului de executare și formulării propunerilor pentru liberarea condiționată.*”

- A fost finalizat proiectul „*Sistem informatic integrat pentru managementul asistenței medicale în penitenciare*”, care acoperă necesarul celor șase penitenciar spital din sistem;
- A fost înnoit parcul de tehnică de calcul al unităților și sediului central, prin punerea în funcțiune a **7** servere și **300** stații de lucru;
- La nivelul aparatului central au fost externalizate serviciile de printare, diminuându-se, astfel, numărul de imprimante aflate în exploatare, cu beneficii directe în economiile la costurile cu energie electrică și consumabile.



## II.7. Cooperare internațională

În prezent, Administrația Națională a Penitenciarelor este reprezentată în board-ul mai multor **rețele profesionale**, importante la nivel internațional și european:

- Asociația Internațională a Penitenciarelor și Instituțiilor Corecționale (ICPA);
- Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare și Corecționale (EuroPris);
- Asociația Europeană pentru Educație în Penitenciare (EPEA);
- Masa rotundă a directorilor sistemelor penitenciare din Europa Centrală (MECR);
- Rețeaua Europeană a Academii de Formare a Personalului de Penitenciare (EPTAN).

Sistemul penitenciar românesc beneficiază, așadar, de un context favorabil, fără precedent, fiind un actor important în cadrul organizațiilor profesionale amintite. De asemenea, în coordonatele prezentate, Administrația Națională a Penitenciarelor a fost cooptată, în numeroase ocazii, ca partener în cadrul mai multor proiecte care au ca scop dezvoltarea sistemelor penitenciare, precum și întărirea relațiilor de cooperare. Practic, oportunitățile astfel create sunt semnificative și permit valorificarea colaborărilor, luând în considerare nevoile constante de dezvoltare ale sistemului penitenciar.

În anul 2015, Administrația Națională a Penitenciarelor a fost gazda unor conferințe internaționale de importanță deosebită, cu o semnificație aparte pentru specialiștii sistemelor penitenciare europene.

Astfel, în perioada 07-08 iunie 2015, a fost organizată în București – în cooperare cu organizația EuroPris – **Conferința Internațională EuroPris și Adunarea Generală Anuală** a membrilor acesteia. Administrația Națională a Penitenciarelor face parte din board-ul EuroPris, începând cu anul 2011, alături de reprezentanți ai sistemelor penitenciare din Belgia, Austria, Marea Britanie, Norvegia, Olanda, Finlanda și Croația.

Evenimentul a urmărit prezentarea și dezbaterăa unor teme de interes general, respectiv: *transferul persoanelor private de libertate în contextul Deciziei cadru 2008/909/JAI din 27 noiembrie 2008, folosirea tehnologiei digitale în penitenciare, protejarea victimelor, instruirea personalului, radicalizarea în penitenciare*, bucurându-se de o participare numeroasă, respectiv 75 de persoane din 30 de țări (membri EuroPris, reprezentanți ai sistemelor penitenciare din Europa, experți în domeniul penitenciar, profesori, cercetători etc.).

Cea de-a 20-a **Conferință a Consiliului Europei a Directorilor de Sisteme Penitenciare și de Probațiune**, având ca temă „**Radicalizarea și alte provocări strategice**” a fost organizată, în perioada 09-10 iunie 2015, în parteneriat cu **Consiliul Europei și Direcția Națională de Probațiune**. Această conferință se organizează anual de către Consiliul Europei și este pentru prima dată când a avut loc într-o țară din sud-estul Europei, din blocul fostelor țări comuniste.

Structura conferinței s-a axat atât pe prezentări în plen, cât și pe dezbateri și discuții în cadrul unor ateliere de lucru, vizând teme de interes precum: *lupta împotriva radicalizării în penitenciare, abordări ale managementului penitenciar în vederea detectării, prevenirii și reducerii radicalizării în penitenciare, managementul penitenciarelor și probațiunii în contextul crizei economice, folosirea tehnologiei moderne și impactul acesteia asupra penitenciarelor*.

În cadrul celor 11 grupuri de lucru organizate, au fost analizate și dezbătute *Linii directoare* – proiect pentru serviciile penitenciare și de probațiune care se confruntă cu radicalizarea și extremismul violent.

Având în vedere tematica evenimentului, extrem de interesantă și de maximă actualitate, foarte mulți specialiști și-au manifestat interesul privind participarea la această conferință. Deși, în mod tradițional, evenimentul se adresează directorilor de sisteme penitenciare și de probațiune din cele 47 de state membre ale **Consiliului European**, în anul 2015 au participat și reprezentanți ai țărilor cu statut de observator în cadrul **CoE** (SUA, Vatican), dar și reprezentanți ai unor instituții internaționale precum: EuroPris, UNODC, Asociația Internațională a sistemelor Corecționale și de Probațiune Penitenciare (ICPA), Confederația Europeană de Probațiune (CEP). În acest context, menționăm că numărul participanților a ajuns la **145** specialiști din 37 țări, printre aceștia regăsindu-se și mulți oficiali ai Consiliului European.

Lucrările conferinței au fost transmise în direct, deschiderea fiind vizualizată de un număr de aproximativ 50.000 de utilizatori.

Referitor la **problematica radicalizării**, la nivelul administrației centrale, au fost derulate și alte demersuri relevante, precum:

- Participarea la Simpozionul internațional „*Pathways to Radicalization and Recruitment: Intervention Strategies in the Balkans, Central and South Eastern Europe*” (Timișoara);
- Participarea la Conferința internațională „*Prevenirea radicalizării în instituțiile corecționale – stadiu și împărtășirea bunelor practici*” (Lillestrom, Norvegia);
- Implicarea în proiecte internaționale care vizează problematica radicalizării: proiectul „*Radicalization Prevention in Prisons*” (inițiat de Universitatea Beira Interior din Portugalia); proiect privind problematica bioterorismului (în care aplicant este Departamentul Provincial al Penitenciarelor din regiunea Triveneto și ONG-ul Agenfor, Italia);
- Diseminarea unor materiale specifice în problematica radicalizării către personalul desemnat în echipele multidisciplinare, care gestionează problematica radicalizării în cele 17 penitenciare selectate, precum și prezentarea materialelor în cadrul unor sesiuni profesionale cu personal cu funcții de conducere din unitățile penitenciare.

Reprezentanții administrației penitenciare din România au participat și la evenimente internaționale relevante pentru sistemul penitenciar românesc – **reuniuni ale Consiliului European** (CoE), pe următoarele teme:

- Combaterea relelor tratamente în penitenciare – Franța;
- Reintegrarea socială a infractorilor pentru reducerea recidivei – Bosnia și Herțegovina;
- Promovarea sănătății mintale în toate politicile publice – Finlanda;
- Controlul medical al deținuților în cazurile de rele tratamente – Muntenegru.

Evenimentele internaționale organizate de Administrația Națională a Penitenciarelor s-au bucurat de un real succes, având în vedere numărul participanților și feedback-ul primit. Importanța lor este cu atât mai mare, cu cât conținutul prezentărilor a condus la un intens schimb de informații, iar prin networking s-au stabilit contacte durabile între participanți, Administrația Națională a Penitenciarelor devenind un partener de încredere și o instituție cu vizibilitate semnificativă pe plan internațional.

## II.8. Inițiative strategice

Administrația Națională a Penitenciarelor este implicată, la nivel central și local, în derularea unor proiecte de o deosebită importanță pentru întregul sistem penitenciar și, mai ales, în ceea ce privește persoanele private de libertate aparținând categoriilor dezavantajate.

Prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 sunt în curs de implementare **patru proiecte**, în parteneriat cu unități penitenciare din România și Norvegia, dar și cu organizații din sectorul non-guvernamental, care urmăresc reformarea sistemului și implementarea unor inițiative strategice la nivel național:

- În cadrul proiectului „*Consolidarea capacității sistemului penitenciar de dezvoltare a resurselor umane cu privire la personalul din penitenciare*” (Arad), au fost elaborate: **Strategia privind resursele umane**, precum și alte **instrumente specifice pentru dezvoltarea sistemului penitenciar** (instrumente de analiză a nevoilor de formare profesională, curricule de formare inițială și continuă, programe de mentorat și coaching, instrumente necesare pentru adaptarea conținuturilor la platforma e-learning). De asemenea, a fost reabilitat și dotat Centrul de Formare și Specializare a Ofițerilor din Administrația Națională a Penitenciarelor – Arad.
- În cadrul proiectului „*Consolidarea capacității Penitenciarului pentru minori și tineri Bacău de a respecta instrumentele internaționale relevante privind drepturile omului*” a fost avută în vedere **eficientizarea activităților de recuperare educațională și psihosocială a minorilor și tinerilor privați de libertate**, prin îmbunătățirea infrastructurii educaționale, sociale și fizice în interiorul zonei de detenție aparținând Penitenciarului Bacău. Proiectul este primul de această natură, în care peste 80% din bugetul alocat reprezintă investiții în infrastructură. Astfel, la finalizarea implementării, pavilionul tineri din cadrul Penitenciarului Bacău va fi consolidat și modernizat corespunzător standardelor europene. De asemenea, a fost elaborat un instrument integrat de evaluare a riscului de recidivă, special adaptat acestor categorii populaționale, urmând ca, în anul 2016, să se implementeze un program modular de recuperare educațională și psihosocială a minorilor și tinerilor din sistemul penitenciar.
- În domeniul facilitării procesului de reintegrare a deținuților, proiectul „*Stabilirea unui mecanism ecologic de reintegrare socială a deținuților*” este axat pe calificarea acestora în meșteșuguri tradiționale (eco-construcții, tâmplărie, eco-agricultură, olărit și împletituri din papură), prin **implementarea conceptului Human Ecology** (ecologia umană studiază modurile în care oamenii și societatea umană interacționează cu natura și cu mediul lor social). Proiectul, derulat la Chilia Veche, are o componentă de conștientizare și implicare a societății în reintegrarea socială a deținuților și foștilor deținuți, unică în spațiul românesc, marcat de preocuparea pentru integrarea în politicile publice a principiilor de ecologie umană și de mediu.

- În ceea ce privește asistența și recuperarea femeilor private de libertate, se află în curs de implementare proiectul „Înființarea unui centru terapeutic pentru femei în cadrul Penitenciarului Gherla”, clădirea destinată **comunității terapeutice** fiind în curs de finalizare. În cadrul acesteia, femeile private de libertate vor beneficia de intervenție recuperativă multidirecționată, sens în care, în anul 2015, au fost elaborate trei protocoale clinice (*Protocolul clinic de grup pentru depresie, Protocolul clinic pentru tulburări anxioase și Protocol clinic pentru tulburări de personalitate*), precum și un program de optimizare personală.

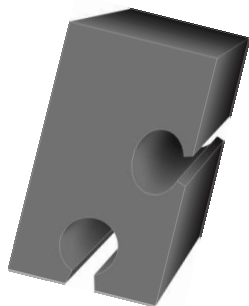
Referitor la inițiativele strategice, aflate deja în implementare la nivelul sistemului penitenciar, amintim **Strategia Națională Anticorupție**, în cadrul căreia:

- Au fost întocmite și transmise către Ministerul Justiției „*Inventarul măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare*” și macheta cu progresele înregistrate în anul 2014 și în prima jumătate a anului 2015;
- A fost organizat, în comun cu Oficiul Național de Prevenire a Criminalității și Cooperare pentru Recuperarea Creanțelor provenite din Infrațiuni, un curs pentru consilierii de integritate din sistemul penitenciar, în perioada 02-03 iulie 2015 la sediul Ministerului Justiției;
- Au fost susținute prelegeri la Academia de Poliție „Al. Ioan Cuza” privind: reglementările naționale în materia corupției, instituții cu atribuții în domeniu, fapte de corupție prevăzute de legislația românească și riscuri asociate statutului de funcționar public în sistemul penitenciar;
- Au fost planificate activități în vederea operaționalizării Ordinului Ministrului Justiției nr. 1993/C/2014 privind organizarea și desfășurarea activităților de prevenire a corupției în cadrul ANP și unităților subordonate;
- Au fost derulate activități de instruire și informare anticorupție a personalului cu funcții de conducere din unitățile penitenciare.

O altă inițiativă strategică, orientată spre îmbunătățirea calității vieții în detenție și gestionarea evenimentelor negative, este reprezentată de **Strategia de reducere a comportamentelor agresive în mediul penitenciar**, în anul 2015 fiind implementate o serie de măsuri multidisciplinare, printre care:

- Finalizarea și implementarea *Manualului clinic al riscului de violență* destinat personalului implicat în activitățile directe cu persoanele private de libertate;
- Promovarea și implementarea Deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 467/2015 privind aprobarea *Metodologiei de desfășurare a activităților care implică intervenții în echipă, raportat la comportamentele agresive*;
- Realizarea vizitelor de monitorizare a modului de implementare a Strategiei de reducere a comportamentelor agresive în 35 de unități penitenciare.





## PRIORITĂȚI 2016

Pentru anul 2016 au fost stabilite obiective importante care, prin materializare, vor marca decisiv schimbarea imaginii și a mediului carceral, față de societate, față de om, indiferent de referențialul utilizat – cel care a încălcat normele sociale sau cel care servește comunitatea. Se mențin, ca priorități, continuarea demersurilor de reformare a sistemului penitenciar, îmbunătățirea climatului organizațional, emanciparea culturii organizaționale și grija pentru personal și beneficiarii actului de justiție.

Referitor la **obiectivele propuse** pentru perioada următoare, enumerăm:

- Implementarea Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate;
- Îmbunătățirea sistemului de pază, supraveghere și control acces;
- Îmbunătățirea condițiilor de detenție și a condițiilor de transfer ale deținuților între unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor;
- Îmbunătățirea condițiilor de exercitare a drepturilor prevăzute de lege de către deținuți;
- Continuarea implementării sistemului de audiere prin videoconferință pentru soluționarea cauzelor în materie civilă, în materie penală și a plângerilor/contestațiilor formulate de deținuți;
- Continuarea implementării instituției cazării temporare în camera de protecție;
- Menținerea contactului, de către persoanele custodiate, cu familia prin comunicări on-line;
- Construirea și implementarea unor instrumente de evaluare educațională, psihologică și socială a persoanelor private de libertate;
- Asigurarea condițiilor optime de natură organizatorico-funcțională, în vederea îmbunătățirii calității actului medical;
- Redimensionarea structurilor existente, în baza unor criterii de stabilire a necesarului de personal, pe domenii de activitate;
- Îmbunătățirea asigurării cu personal a sistemului penitenciar;
- Continuarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție în Administrația Națională a Penitenciarelor;
- Dezvoltarea relațiilor de cooperare internațională;
- Dezvoltarea sistemului penitenciar, prin accesarea și implementarea de proiecte;
- Crearea de noi aplicații informatice integrate, platforme dedicate, modernizarea și/sau extinderea cu noi module a celor existente;
- Înnoirea și extinderea parcului de tehnică de calcul și a infrastructurii de comunicații IT, în concordanță cu nevoile de resurse IT&C ale sistemului informatic, precum și implementarea sistemelor automate de administrare și securitate a infrastructurii informatice.

Cuprins

Introducere

Capitolul I

Capitolul II

**Priorități  
2016**
Aspecte  
concluzive



În anul 2016, Administrația Națională a Penitenciarelor intenționează să depună **trei aplicații strategice**, care vor viza:

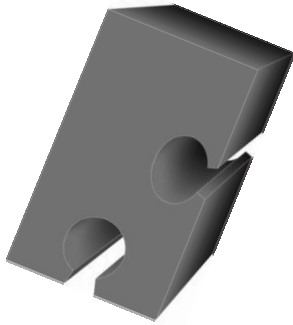
- dezvoltarea capacității administrative a instituției (POCA);
- operaționalizarea Strategiei Naționale de Reintegrare a Persoanelor Private de Libertate (POCU);
- reabilitarea termică a spațiilor unităților de detenție (POR).

În următorul exercițiu financiar, în cadrul Mecanismului Financiar Norvegian, împreună cu partenerii norvegieni, se dorește **construcția unui penitenciar nou**, având la bază principiile funcționale norvegiene.

Având în vedere multitudinea și reprezentativitatea relațiilor stabilite de către sistemul penitenciar românesc cu structurile de justiție/corecționale omoloage din Europa, în anul 2016, Administrația Națională a Penitenciarelor va organiza, la București, în perioada 23-28 octombrie 2016, în parteneriat cu cea mai mare organizație profesională în domeniul serviciilor corecționale, cea de-a 18-a **Adunare Generală Anuală ICPA**. Desemnarea României pentru organizarea acestui eveniment, reprezintă o certificare a capacității administrative și organizatorice a sistemului penitenciar.

De asemenea, în perioada 18-22 mai 2016, Administrația Națională a Penitenciarelor va lua parte la cea de-a noua ediție a **Expoziției Internaționale de Tehnică Militară – EXPOMIL 2016**, organizată la București, context în care vor fi expuse materiale informative și echipamente militare din dotare, sistemul penitenciar fiind recunoscut și apreciat ca o entitate de bază a Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Siguranță Națională. Pe durata evenimentului expozițional, Administrația Națională a Penitenciarelor va participa, cu formațiuni specializate, la mini-parada de forțe armate și de securitate și la exerciții demonstrative.





## ASPECTE CONCLUZIVE

Principalele direcții de acțiune, promovate la nivel instituțional, au vizat alinierea la noile prevederi legale. În aceste coordonate, s-a menținut ca dificultate majoră a anului 2015, similar anului 2014, întârzierea aprobării Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013, cu modificările și completările ulterioare. Acest fapt a determinat stagnarea în stadiul de proiect a numeroase acte subsecvente, în ciuda eforturilor de definitivare a acestora, întreprinse de către Administrația Națională a Penitenciarelor, încă din anul 2014.

În pofida dificultăților întâmpinate, Administrația Națională a Penitenciarelor a păstrat, în anul 2015, un ritm susținut de desfășurare a activităților și a continuat implementarea proiectelor sistemice și a inițiativelor strategice, proces care va continua și în anul 2016.

Eforturile anuale ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, de a se înscrie pe un drum european de edificare instituțională, sunt etape ale unui traiect de durată – influențat de contextul socio-economic și condiționat de promovarea legislației ce intersectează domeniul execuțional penal – și se bazează pe calitatea umană a personalului și a partenerilor ce au demonstrat disponibilitate pentru acțiuni conjugate de îmbunătățire a acestui palier al vieții sociale românești.

*„O recunoaștere moderată și imparțială a drepturilor pe care acuzatul le are în fața statului, chiar și ale condamnaților în fața statului, o căutare profundă de către toți cei însărcinați cu aplicarea pedepselor, dorința înflăcărată de a reabilita într-o lume a industriei în care există oameni care își plătesc datoriile în moneda grea a închisorii, eforturile neobosite pentru descoperirea proceselor regenerative și curative, și o credință nestrămutată că toate acestea reprezintă o comoară dacă le găsești în inima fiecărui individ, acestea sunt simbolurile care în tratamentul infracțiunilor și al infractorilor își pun amprenta și măsoară tăria unei națiuni, și sunt semnul și dovada virtuții în care națiunea trăiește.”*

**Winston Churchill**, discursul din Camera Comunelor, 20 iulie 1910

Cuprins

Introducere

Capitolul I

Capitolul II

Priorități  
2016

Aspecte  
concluzive

